

環境部

資源循環署「資源回收管理基金管理會第106次委員會議」紀錄

時間：113年4月22日（星期一）上午9時00分

地點：本署4樓第1會議室

主席：沈召集人志修

紀錄：吳宜甄

出席人員：賴瑩瑩 李政道 王進益 張志毓 鄭福田
顏秀慧 張四立 陳婉如 劉錦龍 袁菁
白子易 潘正芬 陳惠琳 王元才 王敏玲
蕭大智
游建華（姚俊豪代）

請假人員：施文真 蔡俊鴻 廖惠珠 張添晉

列席人員：戴華山 李宜樺 王耀晟 陳文俊 邱俊雄
許惠萍 陳嘉駿 呂慧津 顧承祺 楊秀玲
魏永昌 黃種盛 鄭祖壽 李嘉哲 李志怡
翁文穎 翁瑞豪 陳麗玲 張立慧

一、宣布開會

二、主席致詞：略。

三、確認第105次委員會議紀錄（第105次委員會議意見及辦理情形說明）：無修正，確定。

四、報告案：資源回收管理基金112年度決算報告

（一）委員意見：

1.顏委員秀慧

(1)112年決算數顯示，信託基金收入執行率與非營業基金收入執行率之差異原因，可酌予說明。

(2)補助創新研發，宜留意設計智財權收入回饋機制，並應要求技術移轉費用之合理性。

2.張委員四立

報告案之簡報 P7.非營業基金 112 年決算執行分析，第 3 欄顯示本年短絀 25,523 千元，惟 112 年因為收入數大於支出數，應修正為本年剩餘。

(二) 主席裁示：

- 1.洽悉，委員意見請納參。
- 2.感謝委員的建議，後續以書面方式回應說明。

五、討論案：

(一) 資源回收管理基金 114 年度預算案編列情形

1.委員意見：

(1)張委員四立

A.針對 114 非營業基金之預算編列（簡報 P.10）顯示 113 年及 114 年之預算，已呈現剩餘狀況，惟比較報告案之簡報 P7，顯示自 103 年至 112 年的 10 年間，有 7 年之決算均為赤字，主因這些年採赤字預算規劃，以有計畫降低累積盈餘規模，但自 112 年開始，本預算已暫停實施赤字預算，而累積盈餘規模大致維持 20 億左右，請問非營業基金採取赤字預算編列的操作原則為何？

B.簡報 P.14 顯示補助獎勵回收清除處理暨再生利用部分，114 年減少近 6%，主要來自資收大軍的資源循環工作補助經費的減少，請說明 114 年資收關懷 1 億 2,971 萬元，預算規模較過去年度的變化狀況，同時鑑於公正轉型的重要性，建議資收關懷預算，視經濟轉型狀況，適度對社會底層的拾荒業者提供必要的實質協助。

(2)王委員進益

- A.政策溝通不足：環保署於 112 年 8 月升格為環境部，資源循環署及基管會也已改制，希望資源循環署能定期與相關的公、協會做政策溝通，以利政策推行。
- B.政策未能及時因應：電動車及電動機車已有少量開始報廢回收，但循環署至今尚未對有關鋰電池的回收、儲存、清運、處理、再利用等訂出辦法，尤其前端的鋰電池回收、儲存未與回收業者做雙向溝通，確實有待加強。

(3)白委員子易

- A.依據今年 2 月商業周刊專題報導「垃圾堆中的隱形冠軍」一文，國內有多家廠商在材料循環再利用上於全球相關領域皆有領導地位。文中推崇循環署，在資源回收制度上完善的制度，已為業者奠定良好基礎，惟為配合淨零排放，資源循環零廢棄等政策，循環署將如何補助或獎勵更創新的材料循環再利用業者，請再酌予考量。
- B.針對聯合國的塑膠公約，目前相關因應對策如何？另預算編列為何？
- C.對於 114 年預算之編列，個人敬表尊重。

(4)袁菁委員

- A.簡報 P.3，施政重點第四點，對於興建（或優化）儲存場（細分類場），是否規劃每縣市都可設立或優化？優化重點為何？預計何時達成？目前執行困難點？
- B.簡報 P.3，施政重點第五點活絡回收體系，請說明再生物料高值化之項目及執行成果。

C.簡報 P.3，施政重點第四點循環經濟再生之提升創新研發動能，有無納入廢料高值化研究？可思考納入之。

D.目前市面上產品多有包裝材過量（禮盒大產品小、單件包裝等）問題，建議應請經濟部盤點並進行上位政策把關，進行源頭減量為首要。另建議推動業者負責包裝材回收事項。

(5)游委員建華（姚俊豪代）

A.近年來資源回收場發生大火之新聞仍層出不窮，除危害環境外更是影響民眾對資收場的觀感，新聞也曾報導，部分火災可能屬人為故意，一手收回收費、一手保火險，恐有詐保疑慮，爰建議可自行辦理或補助地方環保機關，加強宣導公安之重要性，並嚴加查緝受補貼機構不當領取補貼費等情事發生，如有違法或違規之情事，應一併扣減補助該資收場優化等經費，加強業者提升公安的意識及促使業者正派經營。

B.參閱報告書 P.55，114 年度委辦計畫一覽表，其中有一項為 114 年推動可燃事業廢棄物轉製再生能源專案工作計畫，內容包含木材中間處理及使用設施推動及清理建議。有關貴部的減量回收及資源循環推動計畫（112~116 年）中，有辦理廢木料等清理量能問題，目前針對廢木料執行情況如何，建請說明。

(6)王委員敏玲

A.資源回收場頻頻發生火警事件，對下風處民眾影響很大，各種傳聞多、觀感也差，同意國發會代表之發言，應深入瞭解，如有惡意為之，應更積極處理與杜絕。

- B.我國廢輪胎年生產量 15-16 萬公噸，前次會議中有關 112 年施政績效報告第 11 及第 12 項提及，為提高物質循環，去年 9 月起實施廢輪胎精進補貼方案，據瞭解，112 年廢輪胎回收量達 15.2 萬公噸，資源回收再利用比率達 99.45%。而為推動廢輪胎異業結盟精進補貼，編列了預算 1.5 億，補貼的推動期限以執行期間或規劃預算用罄為限，並將視成效擴大辦理，請問資源循環署認為此再利用比率達 99.45%之成效與廢輪胎精進補貼方案的關係如何？請說明相關業務推動及預算使用情形。
- C.承上，廢輪胎膠粉添加於瀝青混凝土中，製成的橡膠瀝青經試鋪之後是否已有成效評估？有關塑膠微粒等環境疑慮可有釐清？
- D.除了貴署辛苦地從後端提高廢輪胎之循環再利用，另，是否有機會設法從前端推動輪胎使用之源頭減量（特別是自用載具之抑制，使輪胎使用量受到控制），例如與交通部、經濟部之跨部會合作機會等等？
- E.資源循環署訂定各縣市環保局資源垃圾增量率之目標，為較其前一年資源回收量增加 2%，請問 112 年臺灣各縣市資源回收的實施狀況如何？

(7)劉委員錦龍

- A.有關 114 年預算編列，總收入或總支出均係以最近三年相關資料推估，由於預算編列涉及是否有新增計畫擬推動？請問在回收項目中是否有計畫增列或減列回收項目？

B.根據第一案 112 年決算金額中收入約為 105 億、支出約為 88 億，比較 114 年預算顯示偏向保守穩健編列，以這樣編列能否有效提升資源回收量與回收率？

(8)陳委員婉如

A.貯存廠（細分類廠）之興建與優化，與低污染資收車共編列 5 億 4 千萬，金額很高，請提供興建幾家？優化幾家？欲補貼資收車約幾輛？貯存／細分類廠優化之後，預期可以提升哪些類別、哪些項目之回收量或再利用去化更順暢，建議針對細分類廠興建之必要性，執行方法與預期效果多詳細說明。

B. 114 年施政重點第五項第 3 點，欲媒合衍生廢棄物最適去化管道，此項施政已實施多年，過往衍生廢棄物媒合後就能多年穩健處理沒問題嗎？有沒有後續不再處理之情形？未來要媒合之項目預計是哪些？

(9)陳委員惠琳

A.目前預算編列與執行項目是穩建與精進。但時值組改以及資源循環促進法修訂之期，有必要對於整體回收基金的運作做一個評估。包含：

a.應管理的項目，範疇是否應增減、重整？例如 WEEE 的分類將電子電器做規範統整，各類電池以電池指令做統整。

b.財務是否以不同方式管理更有效率？例如半自主系統、浮動費率等，尤其是高回收率與利用率項目，例如：PET。

B.建議利用資源回收調查與評估之計畫做評估，於下次會議之中提出，做為明年規劃方向與預算編列之重新修訂。

(10)王委員元才

- A.將硬質 PVC 列入公告應回收項目，原因如下：
 - a.減少焚化爐污染物的產出量，鹵素化合物常是腐蝕焚化爐及空氣污染物之重要前驅物，強化回收再生，減少焚化有其必要。
 - b.透過回收補貼有利於促進相關之循環再利用。
- B.針對資收場輔導措施，建議持續推動環境污染責任險或火險，並要求各公私立回收場全面納保，以達風險分攤之效益，否則當污染發生後，事後追償可能都緩不濟急，並要面臨相當污染者脫產或惡意逃避賠償的問題。

(11)潘委員正芬

- A.簡報 P.3 基金施政重點，請問此頁所列順序之編定邏輯為何？是否順序有重要性表達之意？與各項花費占比之關係為何？各項重點項目與非營業基金所列各項用途之關係為何？
- B.各項施政重點花費占比之趨勢（幾年來）為何？與成效之間關係為何？

(12)李委員政道

以參酌近 3 年辦理業務之變化趨勢，依實際業務需要編列 114 年度預算，爰無意見。

(13)鄭委員福田

- A.會議報告中，本署用語請修正。
- B.請嚴防用資源回收之名，違法處理廢棄物之問題，請加強稽核。
- C.請追蹤觸媒轉換器之更換或回收之資料。

(14)蕭委員大智

- A.報告指出廢資訊物品回收處理量高於預期，執行率達114.03%，但並未充分說明造成此差異的原因。
- B.在稽核認證制度的精進措施中，報告未能明確區分配合資源循環政策調整作法，以及運用智慧化管理工具提升效率的差異。前者偏向制度面的調整，後者則屬於科技應用層面，在規劃執行時應有不同的關注重點。建議未來在撰寫相關計畫時，宜強化兩類措施的區隔說明，使政策目的更為聚焦。
- C.將「深化各領域夥伴關係」與「活絡運用基金」並列，但兩者的關聯性並不明確。前者偏向擴大外部合作，後者則聚焦內部誘因設計，雖然最終目的都是促進資源循環，但在策略層面顯然有所差異。建議主管機關應進一步說明兩大策略的互補性與預期綜效，使基金運用規劃更加完備。
- D.報告將「追蹤資源流布與使用」列為活絡基金運用的最末項，但並未充分說明其必要性與優先順序。相較於綠色費率、差別補貼等經濟誘因工具，資源流向追蹤在促進資源循環的角色與效益有待進一步論證。建議主管機關應釐清資源流布追蹤在整體資源循環管理中的定位，以及與其他措施的優先順序，使政策資源配置更加聚焦。
- E.容器類責任業者申報查核計畫預期可查獲1.5億元的短漏金額，但對於預估依據並未詳細說明。
- F.在委辦計畫一覽表中，多項稽核認證計畫（例如8-15案）的預期效益說明大同小異，流於制式化，未能突顯不同材質或產品的稽核查核重點差異。

(15)本署費率審議委員會戴召集人華山

A.各項創新研究案，宜訂定可供查核之 KPI，且於計畫結束後，提出具體之工作成果，並能立即（短期）應用在資源回收相關業務上；若屬理論研究、基礎研究，建議提國科會申請。

B.資收關懷計畫宜考量與社會福利、教育部等部會單位合作，真正做到「關懷」，而非只是「補貼」，方能有效提升計畫成效。

2.承辦單位說明：

(1)資源回收貯存廠（細分類廠）之興建與優化，係補助於各地方執行機關，由地方環保局去執行，以及依據廢棄物清理法規定去編列相關預算予以補助。

(2)執行機關於 111 年的資源回收量有 657 萬公噸，112 年有 684 萬公噸，由此可見，資收量是有成長的。

(3)關於應回收廢棄物是否有增列的規劃一事，目前是將小家電及廢太陽能板納入評估。

(4)目前已規劃將手機相關製造及輸入的品牌業者納入自主回收，草案預告進行中。

(5)資收大軍計畫已改成資收關懷計畫，且持續辦理中。

3.主席裁示：

(1)本案通過，委員意見請納參。

(2)本次會議委員所提各項建議，請業務單位於下次大會前，再召開一次會議向委員說明。

(二) 113 年度「逾執行時效之催收款轉銷呆帳作業」

1.委員意見：

(1)袁菁委員

呆帳已達6億餘元，建議應提出改善因應作為，以減少後續呆帳。

(2)陳委員婉如

113年擬轉銷呆帳之案件15件中，其類別有10件為容器類別，能否說明這個類別營運特別不易嗎？基管會如何因應此問題？

2.主席裁示：

(1)本案通過，請依程序續辦後續相關事宜。

(2)本次會議委員所提各項建議，請業務單位後續以書面方式回應說明。

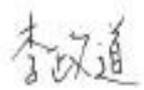
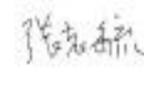
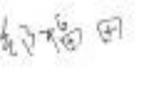
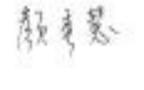
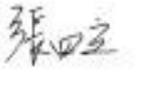
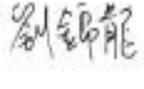
六、臨時動議：無。

七、散會（上午10時30分）

資源循環署報到名單

資源回收管理基金管理會第106次委員會議-委員出席費113.422

會議日期：113年04月22日

姓名	單位	職稱	報到狀態	簽名檔
主席		主席	已報到	
李政道	行政院主計總處	科長	已報到	
王進益	中華民國全國商業總會	理事	已報到	
張志毓	中華民國全國工業總會	理事	已報到	
鄭福田	國立臺灣大學環境工程學研究所	教授	已報到	
顏秀慧	國立臺灣大學環境工程學研究所	助理教授	已報到	
張四立	國立臺北大學自然資源與環境管理研究所	教授	已報到	
蔡俊鴻	國立成功大學	教授	未報到	
陳如	國立成功大學環境工程學系	副教授	已報到	
劉錦龍	國立中央大學產業經濟研究所	教授	已報到	
廖惠珠	淡江大學	教授	未報到	
袁菁	國立高雄大學	教授	已報到	
張添晉	中原大學環境工程學系	講座教授	未報到	

姓名	單位	職稱	報到狀態	簽名檔
白子易	國立臺中教育大學	教授	已報到	白子易
潘正芬	植根法律事務所	律師	已報到	潘正芬
陳惠琳	財團法人資源循環台灣基金會	執行長	已報到	陳惠琳
王元才	台灣環境資訊協會	理事	已報到	王元才
王敏玲	財團法人地球公民基金會	執行長	已報到	王敏玲
蕭大智	國立臺灣大學環境工程學研究所	副教授	已報到	蕭大智
姚俊豪	國家發展委員會	技正	已報到	姚俊豪
賴榮榮	資源循環署	署長	已報到	賴榮榮

列席人員報到資訊：

機關單位名稱	職稱	姓名	報到
資源循環署	主任秘書	劉怡焜	
資源循環署	組長	李宜禪	已報到
資源循環署	專門委員	邱俊雄	已報到
資源循環署	科長	吳筱婷	已報到
資源循環署	副組長	陳文俊	已報到
資源循環署	分組長	李志怡	已報到

機關單位名稱	職稱	姓名	報到
資源循環署	分組長	翁文穎	已報到
資源循環署	分組長	翁瑞豪	已報到
資源循環署	分組長	連奕偉	
資源循環署	環境技術師	陳麗玲	已報到
資源循環署	助理管理師	吳宜甄	已報到
國家環境研究院	研究員	楊秀玲	已報到
國家環境研究院	科長	魏永昌	已報到
資源循環署	主計室主任	許惠萍	已報到
循環署	科長	顧承祺	已報到
資源循環署	專員	呂慧津	已報到
環境部資源循環署秘書室	主任	陳嘉駿	已報到
循環署	助理管理師	張立慧	已報到
基金管理會第一分組	環境技術師	陳麗玲	已報到
環境部環境管理署	科長	黃種盛	已報到
綜合規劃司	特約環境技術師	李嘉哲	已報到
綜合規劃司	高級環境技術師	鄭祖壽	已報到

機關單位名稱	職稱	姓名	報到
資源循環署	副組長	王耀晟	已報到