



行政院環境保護署
消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)
數位教材

目錄

第一章

消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW) 介紹 1

第二章

環境正義與性別平等 73

第三章 環保工作案例

(一) 環境用藥業務 121

(二) 公廁整潔品質提升計畫 123

(三) 溫室氣體減量 140

(四) 資源回收工作 150



第一章

消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW) 介紹

壹、教學目標

- 一、認識CEDAW（含緣起、宗旨、重要性、條文、施行法、暫行特別措施）。
- 二、瞭解環境保護與CEDAW的關聯。
- 三、辨別直接歧視與間接歧視。
- 四、結語

貳、課程大綱

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

1. 緣起
2. 宗旨與主要精神
3. 重要性

(二) CEDAW具體內容

1. 條文
2. 施行法
3. 暫行特別措施

貳、課程大綱

- 二、環境保護與CEDAW的關聯。
- 三、直接歧視與間接歧視。

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

◎英文全名

The **C**onvention on the **E**limination of All
Forms of **D**iscrimination **a**gainst **W**oman

消除對婦女一切形式歧視公約

↓ ↓ ↓
既有 直接&間接歧視 平等

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

1. 緣起

- ◎第二次世界大戰後，倡導世界各國和平共處
- ◎聯合國主席愛蓮娜·羅斯福起草《**世界人權宣言**》
 - 1948年正式被聯合國採用
 - 世界第一份人權文件
- ◎落實理念
 - 1968年在德黑蘭舉辦**世界人權會議**
 - 通過「消除所有對婦女歧視**宣言**」
 - 建構完整人權（含對婦女相關權益倡導）
 - 逐漸確立**人權為普世價值**

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

1. 緣起

但婦女權益保障並未因公約宣言出現而落實，故聯合國婦女地位委員會在**1972年**開始規劃起草一個**專門保護婦女權利的公約**，希望讓婦女在政經社會文化及家庭關係中均享有平等地位

→ **1979年**：聯合國通過「**消除對婦女一切形式歧視公約**」

一、認識CEDAW及施行法

(一) CEDAW概述

1. 緣起

◎CEDAW法律沿革

1968年：聯合國通過「消除所有對婦歧視**宣言**」

1979年：聯合國通過「消除對婦女一切形式歧視**公約**」

1981年：公約**正式生效**

1999年：通過「CEDAW」任擇議定書

→提供個人團體申訴管道

一、認識CEDAW

(一) 概述

1. 緣起

◎我國關於CEDAW的沿革：

※1971年：臺灣退出聯合國

※1979年12月18日：聯合國大會決議通過CEDAW

1981年9月3日：CEDAW生效

※2011年5月20日：通過施行法

2011年6月8日：公布施行法

※2011年12月19日：頒布性別平等政策綱領
(性別平等政策施政藍圖)

※2012年1月1日：施行法生效

→行政院設性別平等處＋性別平等會

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎宗旨：性別實質平等

實質平等の三大核心概念：



取得



機會



結果

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎宗旨：**性別實質平等**

20090411 女性入族譜 記住組嬤名

[https://www.youtube.com/watch?v=APVT
DnuRFok](https://www.youtube.com/watch?v=APVTDnuRFok)

蕭昭君：女人爭平等，男人也解放

2010-03-09 [記者楊久瑩／台北報導]

★ 女兒捧斗（捧神主牌）、做七不再分兒子七或女兒七、訃聞上署名依長幼而不是依男女排序…，就連骨灰罈、塔位上也不只寫兒子名字，而改成「陽世子孫一同」。雖台灣傳統喪禮中重男輕女，但在許多角落，喪禮正在顛覆中，男人得到解放，女人也不必再委屈送親。

★曾創下蕭家祖祭「百年首位女主祭」的東華大學副教授蕭昭君讚揚我國透過政策落實兩性平權。她說，台灣人避談喪禮，導致喪禮一路被禮儀公司牽著鼻子走，不斷複製傳統，男人因此得蓄鬍、承擔許多責任、奉祀祖先牌位，女人的哀傷不被重視，得閉嘴、不能留名、不能與祖先同在，喪禮中性別的解放，不只幫女人爭平等，同時從傳統中解放男人。

<http://news.ltn.com.tw/news/life/paper/378212>

李濠仲剖析北歐超完美丈夫

婦唱夫隨



林欣誼／專訪

新婚的丈夫年正青壯，毅然放棄正要起飛的事業，隨太太外派他國，這個「婦唱夫隨」的故事發生在李濠仲（見圖，實習記者吳隆浩攝）身上。三年半前，他放下記者工作，以眷屬身份隨任職外交部的妻子外派，周遭親友滿是狐疑，幸好他們抵達的是以兩性平權為傲的挪威。「我藉由觀察外界，也為自己的內在衝突尋找答案。」李濠仲的新書《北歐超完美丈夫的秘密》，就是他交出的解答。

卅六歲的李濠仲苦笑，當初想得簡單，出國後才發現「誤判情勢」，每天目送太太出門後，他便守著空空蕩蕩的公寓，開始打掃、做菜，「就算身邊沒人質疑，我心中的大男人主義也很不適應。」

於是他開始埋頭寫書，彷彿證明什麼似地，連續推出《挪威，綠色驚嘆號！》、探討二〇一一年挪威殺人事件的《安然無恙不比遺憾好》等書。《北歐超完美丈夫的秘密》則轉回自己最切身的兩性題材，

字裡行間微流露他的「大男人焦慮」。但過去的記者訓練讓他從個人情境抽身，以旁徵博引的資料數據、採訪和觀察，呈現出令人瞠目結舌的的挪威兩性關係。

二〇一一年，挪威當選全世界「最完美丈夫」榜首，理由是挪威男人花了最多時間在家務，挪威女人對此的反應是：「他們只是做好份內的事而已。」

李濠仲描寫，奧斯陸街上常見手臂刺青、頂著龐克頭，推著嬰兒車的男人，男人聚會聊的常是超市折扣。挪威有開放的性觀念，但國家立法禁止廣告播出與產品無關的裸露影像。公園常有女人上空享受日光浴，但跑車展中沒有辣妹，健身房裡多的是以鍛鍊體能為目標的女生。由於健康的身體意識，讓女人免於性別歧視，讓李濠仲回台時，對台灣媒體屢見的「爆乳」、「走光」等字眼很不習慣。

「挪威的男生、女生只是身體不同，腦袋裡裝的是一樣的。」他表示，挪威女孩從小被帶去滑雪登山，男孩在校要上縫紉課，儘管老一輩挪威人還有傳統觀念，但中生代已經顯現出兩性平權教育的成果。

支撐挪威「超級奶爸」的，還有背後的法律制度，包括男性在孩子出生後擁有十二周的「父親育兒假」，周全的托嬰制度、社會福利，讓母親有機會向外追求自我，男人不再是家庭唯一的保護者。男女都獨立自主，結婚不再是歸宿，因此挪威人同居遠比結婚多，五成以上為非婚生子女，開放多元的家庭關係則是另一種情感獨立的學習。

「女權運動本來是為了讓女人得到解放，在挪威，卻也幫助男人卸下性別重擔。」經歷這一場挪威洗禮，李濠仲才釐清原來自己的父權思想多麼根深蒂固、台灣受性別限制有多深，而這份體悟，也成為他這趟「眷屬陪行」最大的收穫了。

北歐完美丈夫 李濠仲：實踐平等主義

★北歐丈夫跟台灣先生有什麼不同？

●李濠仲提到，挪威男人做家事或是帶小孩，背後的出發點並不是「想做一個體貼的丈夫」，而是單純的「平等主義」，認為這是自己份內的事，因此一切都理所當然。

●2009年，他辭去記者一職，隨任職於外交部的妻子赴挪威居住，這段期間他賦閒在家，每天待在家裡、接送妻子上下班。李濠仲說，對於他沒有工作，一開始台灣的朋友都覺得不太能接受，而從這些反應當中，就可以看到台灣社會對於性別角色的要求與期待，造成的壓力與壓迫感著實超乎他的想像。

北歐完美丈夫

李濠仲：實踐平等主義

◎李濠仲提到在挪威社會，「性別平等」的意義跟台灣社會所想得可是很不一樣。

◎一般台灣社會認為男性應對女性體貼、細心，例如到餐廳時幫女性拉椅子、披大衣，或是幫忙開車門

→但是這些舉止在挪威社會是被當做不尊重女性的表現

→因她們認為這些事情都是簡單的小事，自己來就行了，她們不能理解，為什麼東方的男人都喜歡把女性視做弱小、需要被保護的對象？

性別平等致力：
「世界和平、男女平等、尊重他人」

★2014.6.11 中國時報第A12版國際新聞報導：

▲1992-1995波士尼亞戰爭：

有10萬人死亡，其中就有2萬名女性遭性侵。

▲1998-至今2014年剛果：

有20萬婦女受性暴力，平均每天36名女性遭性侵。

▲巴基斯坦一名「私訂終身、懷有身孕」女子：

亂石活活打死（名譽殺人）

▲2013年埃及：

有99.3%婦女曾遭到性侵（埃及是女權最差國家）

影片欣賞

◆抗議輔大女宿宵禁 學生絕食盼男女平權

<https://www.youtube.com/watch?v=jn44x0sx9Fc>

◆首位棒球女主審 無悔站上夢想位置

<https://www.youtube.com/watch?v=t-d6LWp41is>

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎ 主要精神：

- A. 讓女性享有**完整**人權
- B. 清楚界定**歧視**女性的定義
- C. **政府要承擔**消除歧視的責任
- D. 鼓勵**民間**團體參與**監督**

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎主要精神：

A. 讓女性享有**完整**人權

工作機會、薪水、資源、權利

◆南電爆歧視 男女「同工不同酬」

<https://www.youtube.com/watch?v=bZpq3IEtLCc>

◆印度性別歧視嚴重 女兒不能過節

<https://www.youtube.com/watch?v=1qpBZMDNEcg&t=61s>

◆性別歧視？駐瓜大使：女給男打沒差

<https://www.youtube.com/watch?v=aj-9fTBbvgE>

◆妻冠夫姓、子女冠父姓、娶、丟扇子……

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎主要精神：

A. 讓女性享有完整人權

第3條：

締約各國應承擔在**所有領域**，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎ 主要精神：

A. 讓女性享有完整人權

B. 清楚界定歧視女性的定義

第1條：

在本公約中，「婦女的歧視」一詞

- 指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，
- 其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女（不論已婚未婚）
在男女平等的基礎上認識、享有或行使
- 在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎ 主要精神：

- A. 讓女性享有完整人權
- B. 清楚界定歧視女性的定義
- C. 政府要承擔消除歧視的責任

條約中一再出現：

締約各國應採取一切適當措施以…

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

A. 讓女性享有**完整**人權

B. 清楚**界定歧視女性**的定義

C. **政府要承擔**消除歧視的責任

D. 鼓勵**民間團體參與**監督

CEDAW施行法第6條：

政府應依公約規定，建立消除對婦女一切形式歧視報告制度，每四年提出**國家報告**，並邀請相關專家學者及**民間團體代表**審閱，政府應依審閱意見檢討、研擬後續施政。

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

- ◎聯合國大會-於1979年12月18日通過
 - 於1981年9月3日20國簽署後正式生效
 - 至2016年3月，已有189個締約國
- ◎**為第二大國際人權公約**（僅次於**兒童權利公約**）
- ◎簽約國占全球國家90%以上
- ◎成為實際推動女性人權之國際共識標準

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

◎CEDAW是國際人權體系9大核心公約中

--**唯一從女性需求出發**、

--對女性人權作出**全面性規範**

--且具有國際法約束力的人權文書

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

★地位：聯合國：九大「核心國際人權文書」之一

- A. 消除一切形式種族歧視國際公約（1965年）
- B. 經濟、社會和文化權利國際公約（1966年）
- C. 公民權利和政治權利國際公約（1966年） → 兩公約
- D. 消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)(1979年) → 婦女人權法典
- E. 禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約（1984年）
- F. 兒童權利公約（CRC）（1989年）
- G. 保護所有移徙工人及其家庭成員權利國際公約（1990年）
- H. 保護所有人免遭強迫失蹤國際公約（2006年）
- I. 殘疾人權利公約（2006年）

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

◎地位：**婦女人權法典**

全球90%以上國家均為CEDAW的締約國



使CEDAW 實際上成為國際共識的女性人權標準，
直接宣示及保障女性在各生活領域的權益，



要求締約國消弭妨害女性行使人權之阻礙，
要求締約國修訂該國法律政策

一、認識CEDAW

(一) 概述

◎影片觀賞

HeForShe 兩性平權運動

Emma Watson 艾瑪華森

United Nations Women Speech

(2014年聯合國婦女署演講)

<https://www.youtube.com/watch?v=xX3cgngINhI>

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

★鳥瞰：1個前言＋30條條文

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

◎前言：

念及婦女對家庭的福利和社會的發展所作出的巨大貢獻至今沒有充分受到公認，又念及母性的社會意義以及父母在家庭中和在養育子女方面所起的作用，並理解到婦女不應因生育而受到歧視，因為養育子女是男女和整個社會的共同責任，認識到為了實現男女完全平等需要同時改變男子和婦女在社會上和家庭中的傳統任務，決心執行《消除對婦女歧視宣言》內載的各項原則

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

第1～5條：歧視的定義、國家應負之責任

第6～16條：正面表列女性在生活各領域實質應享的權利

第17～30條：規範公約執行與監督程序，訂國家報告提交及審查過程、CEDAW委員會組成與功能

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第1條	歧視
第2條	政策措施
第3條	保障基本人權及基本自由
第4條	暫行特別措施
第5條	性別刻板印象和偏見
第6條	賣淫

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第7條	政治和公共生活
第8條	代表權
第9條	國籍權

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第10條	教育
第11條	就業
第12條	健康
第13條	經濟和社會福利
第14條	農村婦女

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第15條	法律
第16條	婚姻和家庭生活

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第17條	CEDAW委員會
第18條	國家報告
第19條	議事規則
第20條	委員會會議
第21條	委員會報告
第22條	專門機構的角色

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第23條	對其他條約的影響
第24條	締約國的承諾
第25~30條	公約的行政

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

◎第5條（性別刻板印象和偏見）：

締約各國應採取一切適當措施：

(a) 改變男女的社會和文化行為模式，以**消除基於性別而分尊卑觀念**或基於**男女任務定型**所產生的偏見、習俗和一切其他做法；

(b) 保證家庭教育應包括正確了解母性的社會功能和**確認教養子女是父母的共同責任**，當然在任何情況下都應首先考慮子女的利益。

影片欣賞

重新打造一個符合性別正義的社會

★ 《受壓迫的多數》對調性別角色 體驗遭歧視感受

<https://www.youtube.com/watch?v=5Vxa4t6Z8SA>

2012年印度發生一起震驚世界的巴士集體性侵案，一名僅23歲的女學生在男友的陪同之下，仍遭輪暴凌虐致死。雖然在國際注目下，印度法院已對六名加害人做出嚴判，**但加害人辯護的律師竟然表示「被害人不應該在深夜遊蕩，是不值得尊重的女性」**。到底這個世界怎麼對待女性的？一位法國導演製作了一部發人深省的短片，《受壓迫的多數》導演將演員的男女性別角色對調，讓男性的角色生活在女權社會中，給觀眾一個反思，在父權思想的社會底下，女性是如何生活在恐懼與壓迫之中的。

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

◎第18條（國家報告、後續報告）

I 締約各國應就本國實行本公約各項規定所採取的立法、司法、行政或其他措施以及所取得的進展，向聯合國秘書長提出**報告**，供委員會審議：

(a)在公約對**本國生效後一年內**提出，並且 (b)自此**以後**，至少**每四年**並隨時在委員會的請求下提出。

政府部門	非政府組織
國家報告	影子報告
後續報告	替代報告

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

2. 施行法

◎全文9條、附帶2項決議

◎施行法：

通過：100年5月20日

公布：100年6月8日

生效：101年1月1日

◎立法院附帶2項決議：

五院設立監督機制+國家報告

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

2. 施行法

第1條	立法目的
第2條	具國內法效力
第3條	法規與行政措施之解釋參考
第4條	政府機關職權行使應符合公約
第5條	政府機關業務推展應符合公約

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

2. 施行法

第6條	每四年提出國家報告，並邀請相關專家學者及民間團體代表審閱
第7條	各機關優先編列保障性平人權預算
第8條	國內法規檢討
第9條	生效日：2012年1月1日

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

3. 暫行特別措施

◎第4條（暫行特別措施）：

I 締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。

II 締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視。

Ex. 委員任一性別比例不得少於1/3

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

3. 暫行特別措施

一般性建議第5號：暫行特別措施

注意到締約國的報告、導論和回覆均顯示，雖然在廢除或修正歧視的法律方面，已取得顯著進步，但仍有必要採取行動促進男女的實質平等，以徹底履行公約。回溯公約第4條第1款，建議各國採取更多臨時性特別措施，諸如積極行動、優越待遇或配額，以推動女性在教育、經濟、政治及就業上的參與。

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

3. 暫行特別措施

臺北市促進原住民就業自治條例第4條：

I 臺北市議會、臺北市政府（以下簡稱市政府）所屬各機關、學校暨事業機構（以下簡稱各機關），進用下列職務人員總額每滿五十人至少應進用原住民一人：

III 依第一項進用原住民總額達三人以上者，**進用原住民任一性別人數比例不得低於三分之一。**

<https://www.youtube.com/watch?v=iXPAhmy0gUY>

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

◎一般性建議

CEDAW委員會為了回應國際婦女的新趨勢，自1986年起，每隔1、2年會公告一般性建議條文，針對新出現的議題進行解釋並擴大公約的意義。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(一) CEDAW第14條：

2. 締約各國應採取一切適當措施以消除對農村婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其是保證她們有權：

(h) 享受適當的生活條件，特別是在住房、衛生、水電供應、交通和通訊等方面。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(一) CEDAW第14條：

2. 締約各國應採取一切適當措施以消除對**農村婦女**的歧視，保證她們在男女平等的基礎上**參與農村發展並受其益惠**，尤其是保證她們有權：

(h) **享受適當的生活條件**，特別是在住房、**衛生、水電供應、交通和通訊**等方面。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(二) CEDAW第2次國家報告P143：

全球暖化氣候變遷，尤以農業受到的衝擊與挑戰最為嚴峻，臺灣位於颱風路徑與地震發生規模、頻率極高之區域，致使極端天候及天然災害有日益增多的趨勢，2005年至2012年天然災害傷亡人數3,241人，其中女性占44.12%，天然災害以颱風為主，死亡原因以室內土石掩埋為主。因此，災害防救業務計畫，特別明訂協助老人、嬰幼兒、孕婦、產婦及身心障礙等弱勢族群優先避難，並每年調查更新避難弱勢及土石流潛勢地區保全對象等清冊，於災害發生或有發生之虞時，優先疏散撤離。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(三) 一般性建議第34號：

10. 不考慮性別不平等的宏觀經濟根源，就不能充分認識農村婦女遭受的歧視。各國經常不承認農村婦女和女童在無報酬工作中的作用、她們對國內生產總值的貢獻和由此為永續發展所做的貢獻。雙邊和多邊貿易協定、稅收以及其他經濟和財政政策可能會對農村婦女的生活造成嚴重的負面影響。包括氣候變化和自然災害在內的環境問題通常是因人們對自然資源的不永續利用以及廢物管理做法欠佳引起的，它們也會對農村婦女的福祉產生有害影響。而不分性別的政策、改革和法律有可能維護和鞏固與上述情況有關的現有不等。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(三) 一般性建議第34號：

12. 締約國應該應對氣候變化、自然災害、土地和土壤退化、水污染、乾旱、洪澇、荒漠化、殺蟲劑和農用化學品、採掘業、單一種植、生物剽竊和生物多樣性特別是農業生物多樣性的喪失對農村婦女構成的具體威脅。各國應減輕和緩解這些威脅，並確保農村婦女享有安全、清潔和健康的環境。各國在規劃和執行有關環境、氣候變化、減少災害風險、備災和災害管理的所有政策時，應切實消除此類風險對農村婦女的影響，並確保農村婦女充分參與此類政策的擬定、規劃和實施。締約國還應在災害及其他危機的各個階段，即從預警到救濟、復原、恢復和重建，確保農村婦女和女童受到保護，安全無虞。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(四) 婦女在環境中的困境

女性傳統以家庭為中心的社會角色，使其面對天然災害及所生影響欠缺應變的知識與能力，故天然災難對女性的衝擊往往大於男性。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(四) 婦女在環境中的困境

1. 自然災害死亡率

女性在自然災害中**死亡率**高於男性，但一般社會女性平均餘命高於男性、較易成為**性侵家暴對象**。

2. 水資源

婦女在**缺乏足夠飲用水、醫療衛生條件不佳**的環境中，
母親及嬰兒死亡率增高。

3. 氣候變遷

實際從事生產，但受限父權文化，教育水準、土地所有比例低，**難以獲得農業推廣協助，難以適應氣候變遷**。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(五) 做法：

應推動環境保護以促進性別實質平等

三、直接歧視與間接歧視

◎CEDAW

The **C**onvention on the **E**limination of All
Forms of **D**iscrimination **a**gainst **W**oman

消除對婦女一切形式歧視公約



既有 直接&間接歧視 平等

三、直接歧視與間接歧視

一般性建議第28號第16段，直接定義：

(一) **直接**歧視：

對婦女的直接歧視，包括明顯以性或性別差異為由，實施區別待遇。

三、直接歧視與間接歧視

一般性建議第28號第16段，直接定義：

(二) 間接歧視：

對婦女的間接歧視，係指法律、政策、方案或做法看似對男性和女性並無偏頗，但實際上造成歧視婦女的效果。因為明顯中性的措施並未考慮原本存在的不平等狀況。此外，因為不承認歧視的結構、歷史模式，以及男女之間不平等的權力關係，可能使現有的不平等狀況因間接歧視更為惡化。

三、直接歧視與間接歧視

一般性建議第25號注1：

(二) 間接歧視：

間接歧視婦女的情況，通常發生在法律、政策和方案看似基於性別中立，但實際上對婦女卻有不利影響時。不分性別的法律、政策和方案保留過去歧視婦女的後果可能並非意圖，以男性的生活方式為模式因而未考慮到不同婦女的生活經驗，也可能出於無心。存在這些區別，是因為基於男女生理區別對婦女的刻板期望、態度和行為，抑或因為普遍存在男尊女卑的現象。

三、直接歧視與間接歧視

◎直接歧視案例

(舊)彰化縣各地政機關測量助理管理要點第6點：
地政機關測量助理名額，依本府核定之設置基準
予以配置，各地政機關進用女性測量助理人員名
額，不得超過該機關測量助理名額總數二分之一。

→直接以性別為分配名額，非以工作所需資格條件
進行名額分配，不當限制女性工作權

三、直接歧視與間接歧視

◎ 直接歧視案例

◆ 招募員工有限制性別

◆ 外派機會只提供給男性員工

◆ 學校團體駐校警衛以**役畢**作為條件

→ **役畢目前仍以男性為主**，致女性喪失擔任
駐校警衛之工作機會

三、直接歧視與間接歧視

◎間接歧視案例

- ◆規定擔任警政署長唯一條件是，在警察生涯中曾到外縣市外派一年以上主管職
→表面未限制性別，但實則在家庭分工上，女性仍負擔家庭照顧責任，故女性取得長期外派經驗，阻力甚大。

三、直接歧視與間接歧視

◎ 間接歧視案例

◆ 某銀行表明只僱用身高超過170公分的人擔任行員

→ 女性身高較無法符合該條件

◆ 外交部曾經規定，夫妻不能在同一使館任職

→ 傳統女性嫁夫隨夫、女性多是辭職一方

→ 限制女性工作權

三、直接歧視與間接歧視

◆一般性建議第23號：

36. 審查締約國的報告後，顯然大部分政府的外交和外事機構中，婦女任職的人數不足，尤其是最高層級。婦女常被派往對該國的對外關係而言較不重要的使館。在某些情況下，婦女的任命會因婚姻狀況的限制而受到歧視。在其他情況下，同等地位的婦女得不到男性外交官所享有的配偶和家庭福利待遇。婦女往往不被給予參與國際事務的機會，因為婦女被假定要承擔家務，包括她們必須照顧家庭中受撫養的人而無法接受任命。

三、直接歧視與間接歧視

◆一般性建議第23號：

37. 很多常駐聯合國和其他國際組織的代表團中並無女性外交官，在較高層級的婦女亦然。負責建置國際和全球目標、議程和優次序的專家會議也有類似情況。聯合國系統的組織以及區域級的經濟、政治和軍事機構已成為重要的國際公共雇主，即便如此婦女仍然是少數，且主要集中在較低層級。

四、結語

- (一) 環境與氣候息息相關、互為影響。
- (二) 環境與氣候變遷影響農民生活為鉅。
- (三) 婦女受限傳統文化難以因應環境與氣候變遷，成為實質犧牲者。
- (四) 推展環境保護可改善女性現實處境，有助維護性別實質平等。

叁、問題與討論（一）

奧運男女服裝大不同

雅典奧運全員到齊 (<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/sports/20040311/775920/>)

Q1：回教國家女選手衣著與其他國家選手不同之原因？

Q2：當你受到相同要求時，你可以接受嗎？原因為何？

Q3：你聽過「榮譽殺人」嗎？試著說說看你的瞭解？你有何想法？

叁、問題與討論（二）

甲女從小對數學、機器很有興趣，一心想當工程師，但父母一直告訴她，理工是男生念的，你是女生，讀文商比較好。

甲女考上機械科後，發現系上同學及老師大多是男生，且無論自己表現再好，老師給男同學的成績都普遍偏高。

甲女對自己的選擇開始感到茫然與無助

叁、問題與討論（二）

- Q1：你覺得為什麼甲女的父母親會告訴她，女生讀文商比較好？背後可能有什麼原因？
- Q2：據你所知，有哪些科系在性別上常有顯著差異？
- Q3：據你你是否曾經親身經歷或看到，有人因性別而受到差別待遇？請說說看。

肆、關鍵字

消除對婦女一切形式歧視公約

CEDAW

CEDAW施行法

性別平等處

直接歧視與間接歧視

婦女人權法典

伍、參考文獻與延伸閱讀

※參考文獻

1. 行政院性別平等會網站資料。
2. 「CEDAW公約與施行法之認知與實踐」講義
(2016年7月2日邱美月撰)。
3. 網路新聞及youtube報導。
4. 教育部性別平等教育季刊(2015年3月20日出版)。
5. 直接歧視與間接歧視(伍維婷撰)
6. 《消除對婦女一切形式歧視公約》中華民國第2次國家報告專要文件(2013年12月)。

伍、參考文獻與延伸閱讀

※延伸閱讀

1. 你被歧視了嗎？—CEDAW生活案例手冊
2. 性別正義的刑法觀點（林志潔撰）。
3. 消除對婦女一切形式歧視公約（張文貞、官曉薇主編）。
4. 弱勢者人權與社會工作（蘇景輝撰）。



第二章

環境正義與性別平等

學習目標

- 認識性別平等之概念
- 理解我國的性別平等概況與現實
- 了解女性在環境正義中的困境與可能解決之道



壹、性別平等之概念

平等權，係指人民在法律上均享受同等權利，負擔同等義務，以達到法律之前人人平等。而我國憲法第7條規定：「中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等。」



貳、環境正義與性別平等

聯合國為低度發展國家設定的《聯合國千禧年發展目標》中，其中一項目標即包括促進性別平等與對女性賦權。如就氣候變遷來觀察，這項目標包括了：

- 1) 聯合國千禧年發展目標正式成立於2000年的聯合國千禧高峰會。聯合國千禧年宣言通過後，所有193個聯合國成員國和至少23個國際組織已同意在2015年之前實現這些目標。每項目標均附有具體目標、發展現狀及監察指標。
- 2) 氣候變化會加劇既有的性別不平等。自然資源的稀釋以及農業生產力的退化可能增加女性健康的額外負擔，減少女性參與決策過程以及謀利活動的時間。

貳、環境正義與性別平等

3) 氣候相關災害在女性為主的家庭中影響更為嚴重，特別是缺乏適應的能力。

- 《巴黎協定》前言中說明：承認氣候變遷是人類共同關注的問題，締約方在針對氣候變遷採取行動時，應當尊重、促進和考慮它們各自對人權、健康權；原住民、在地社區、遷徙者、兒童、身心障礙者、弱勢族群等之權利；以及發展權，與性別平等、婦女賦權和跨世代衡平等的義務。

參、我國的性別平等概況

女性社會角色的轉變

1. 1960年代後，職業婦女形象漸增，但總是受到負面評價居多。先是批評女性在职場上的不稱職表現、影響工作效率，再來則是抨擊女性不該拋家棄子，只為個人虛榮享受，既然身為女性就應當善盡天職，為家庭營造美好的家庭氣氛。
2. 但隨著臺灣經濟起飛，需要大量人力，女性因此也被鼓勵投入於勞動市場當中，但是當女性外出工作後，家庭卻也成為她的牽絆。

參、我國的性別平等概況

女性社會角色的轉變

3. 1980年代解嚴之後，首先針對法律層面給予女性保障，再來鼓勵女性多多投入於社會層次的事務，例如，選舉、社會公益等。
4. 女性在家庭領域中被釋放出來，走進社會擴大了女性生活領域，同時也爆發了新一波的女性職場婦女運動。

參、我國的性別平等概況

我國對於性別平等於環境正義的貫徹

1. 臺灣職場上一向最為人所詬病的，即「禁孕和單身」性別歧視條款，1995年經婦女團體抗議，臺北市政府召開「就業歧視評議委員會」，促使信用合作社廢除女性結婚、懷孕必須離職的性別歧視條款。
2. 政府近年積極推動性別平等，而「兩性工作平等法」（2008年更改為「性別工作平等法」）可說是婦運在職場的第一個具體成果。

參、我國的性別平等概況

我國對於性別平等於環境正義的貫徹

3. 2009年修正的「就業保險法」，實施參加就業保險之勞工，父或母均可申請「育嬰假」，目的除了使女性擔任家庭主照顧者等無償工作多一選擇、增進女性勞動參與率的提升外，還落實男性「照顧」責任，貫徹性別平等政策之實踐，都可謂說是我國邁向兩性平等的進步立法。

參、我國的性別平等概況

我國對於性別平等與環境正義之貫徹的不足之處

- 男理工、女人文的性別分工依舊，且女性主管比例低。
- 傳統角色的性別分工，造成女性在環境、能源與科技等廣義理工的領域，從就學到就業，都明顯屬於少數。



參、我國的性別平等概況

女性人數過少的樣板效應

- 在重要領域的女性比率過低，除了反映性別隔離與不平等的現狀外，還會帶來諸多「樣板效應」：
 - 性別角色的固化，科技、理工等學科持續被複製為「男性的專業」、缺乏女性楷模；
 - 女孩選擇理工或男孩選擇人文，都要遭遇額外的質疑或異樣眼光，使得性別刻板角色容易自我持續。
 - 職場多半屬於女性比例低於15%的「偏斜團體」，容易發生組織成員對女性放大檢視的樣板主義，徒增女性就業的壓力與調適成本。

參、我國的性別平等概況

對女性與弱勢使用者需求認識不足

- 環境（包括自然與實質環境）、能源與科技等場域內，不僅缺乏女性的參與決策，也經常傾向於供給、技術面的研發，而非對使用者的不同經驗與需求的了解。
- 以大眾運輸為例，女性推嬰兒車上公車階梯的困難、與殘障者、老年人、膝蓋受傷者等弱勢族群搭乘的不便也是長久以來的問題，直到近兩年地方政府開始編列預算補助「無階梯」低底盤公車。
- 我國過去的能源補貼政策，以天然氣為主，對於沒有天然氣輸氣設備、必須依賴桶裝瓦斯來生活的農村與部落居民而言，就無法享受到這樣的福利。



低底盤公車，可以便利行動不方便及推娃娃車的民眾。

參、我國的性別平等概況

缺少經驗研究與性別統計

- 需要有更完備細緻的性別統計，及更紮實深入的質性經驗研究與分析，才能發掘性別問題，研擬適切的平權方案，乃至於從女性觀點提出新的政策願景。



左圖:女性被賦予孕育下一代的天責，社會應該給予更多的關懷。
右圖:博愛座的設置，也是實現環境正義的一環。

肆、關於女性在天災的死亡率研究

- 部分研究分析1981年到2002年中141個國家的天災發現，女性在天災中平均餘命(life expectancy)低於男性，女性在天災中平均死亡數高於男性。一般社會女性平均餘命高於男性，而天災縮短性別間在平均壽命的落差。其次，當天災災情越為慘重時，則性別在平均餘命的差異，其受到的影響會更明顯，也就是對於女性平均壽命會產生明顯的影響。而當女性社經地位越高，則平均餘命的性別間落差的影響則減少。

伍、水資源面向的性別平等

1. 因氣候變增加旱災發生的頻率與程度。根據最保守的估計，若全球地表平均溫度上升攝氏1到2度，可能導致7到15億人面臨水資源短缺。
2. 氣候變遷造成水資源變化的問題，對於女性產生更明顯的衝擊。舉例來說，《聯合國千禧年發展目標》關鍵目標之一在於改善低度發展國家的孕婦健康，並希望2015年時，能將孕婦在分娩過程中死亡的比例下降75%，而旱災加劇以及水資源取得的困難卻惡化了孕婦健康情形，也增加達成促進孕婦健康目標的難度。

伍、水資源面向的性別平等

3. 例如非洲馬拉威(Malawi)因為公共衛生及水資源相關問題，從1992年到2000年平均每7位孕婦就有1位在懷孕期間瀕臨死亡，相較之下，已發展國家則是每2,800位才有1位。
4. 氣候變遷造成沙漠化(desertification)加劇而發生頻繁旱災的地區，女性為了汲取乾淨水源而必須花費更多時間到更遠的地方。且孕婦產後若處於缺乏足夠飲用水、加上衛生條件落後與醫療廢棄物管理不當的環境，也增加母親及嬰兒發病率及死亡率。

陸、糧食危機與性別平等

1. 氣候變化加劇天災發生頻率，以及異常溫度變化造成農業生產不穩定，農業生產模式的改變造成生產成本大幅增加，也使得主要作物大量減產；漁業、牧業與林業也同樣受到牽連，威脅全球糧食穩定。聯合國糧食與農業組織(Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO)估計全球饑餓人數不斷增加，2007年全球饑餓人數約為9億2,300萬人，比1990年到1992年還增加了約8,000萬人，特別是發展中國家最貧窮、沒有土地和女性當家的家庭，受到的打擊最為嚴重。

陸、糧食危機與性別平等

2. 女性因為在多數地區參與農業生產，最有可能受到氣候變遷的負面影響，特別是在撒哈拉以南的非洲與亞洲。部分原本就屬於低度生產的熱帶氣候地區將變成完全不適於農業耕作環境。在此脈絡之下，適應的責任落在女性身上，包括尋找替代途徑來尋找家庭所需的食物。



陸、糧食危機與性別平等

4. 更嚴重的是，女性由於獨特的營養需求，特別是懷孕以及哺乳的時候，需要更多的能量（主要來自於碳水化合物和脂肪）、蛋白質、維生素和礦物質，使得女性更容易遭遇營養不足的問題。例如聯合國糧食與農業組織估計發展中國家女性有43%缺乏鐵質，提高了育齡女性在分娩過程中死亡的風險。
5. 頻繁地懷孕次數、沉重的家務工作、普遍營養不足與經常感染嚴重地威脅了女性健康，也就是所謂的母體衰竭(maternal depletion)的現象。例如在南亞以及東南亞約15歲到45歲的育齡女性當中約有45%到60%體重過輕，而80%的孕婦鐵質不足。

柒、因氣候難民造成的強迫遷徙與性別平等

1. 截至本世紀結束，可能有幾百萬的人口因為氣候變遷的衝擊而被迫離開家園，特別是亞洲與非洲地區，部分跨國移工面對氣候變遷造成的生計困難，被迫在外工作並匯款回家，使得家庭生計得以較少依賴農業，並使其得以確保食物安全，避免受到乾旱土地缺乏自然資源的威脅。但是其他案例則顯示，遷移在外的男性對於家庭收入毫無幫助，女性變成實質上家庭領袖，並在本身農業與家庭責任之外，還要額外承擔男性耕田的角色。

柒、因氣候難民而造成的強迫遷徙與性別平等

2. 這固然使得女性角色轉變，得以負責決策並運用更多家庭資源；與此同時，女性主導的家庭面臨更多困難，因為社會對女性擁有土地及財產權的限制，使得女性還是難以掌控耕作土地以及各種生產工具。

捌、資源爭奪與性別平等

1. 近年來因氣候變遷造成爭奪資源的衝突，甚至是武裝衝突，也呈現性別差異的情形。當成年男性因為謀生機會減少而使得追求生活品質每況愈下時，參與武裝衝突成為一種理性的選擇，因為男性得以藉此來平復不滿，並且營造提升社會地位的希望與遠景，特別是當這些武裝衝突的領袖有效地將群體的貧窮與匱乏訴諸於敵對的族群、政治或地理群體的剝削時，貧窮男性因為其機會成本較低，而更有參加武裝衝突的意願。
2. 可以預見的是許多成年男性在參與武裝衝突時，大量受傷甚至死亡。

捌、資源爭奪與性別平等

3. 女性因為其傳統社會所賦予家庭義務以及生育角色，參與衝突的機會成本較高，自然也比較不會參與衝突。然而，性別的分工角色卻使得女性承受武裝衝突帶來的破壞與掠奪。再者，國家因為掌控秩序的能力衰退，使得女性在衝突中遭受性暴力與性侵害的機會大幅升高，也更難以取得各種資源以維持家庭，同時還要耗費時間照顧衝突造成的傷病。

捌、資源爭奪與性別平等

4. 以蘇丹共和國為例，衝突不僅是存在於北方與資源相對充裕的南方，也存在於達爾富爾地區不同種族與族群間的衝突，這些都隱含對於自然資源的爭奪，而氣候變化帶來的負面衝擊，更加深了資源競逐的緊張關係。大量對於女性的性暴力出現在達爾富爾地區，特別是當男性外出戰鬥時，或者是女性必須外出尋找匱乏的水源及柴火，所以，達爾富爾地區呈現了資源匱乏造成衝突背後的性別差異。

玖、我國現況與努力方向

- 我國目前雖然相當致力於性別平等的建構，而且已經有諸如性別工作平等法等法制的建構，不過社會上仍有許多締造更平等的兩性環境的空間存在，如此也較符合環境正義之關懷。據此，可以透過以下方式，破除女性於環境地位上的不平等。



玖、我國現況與努力方向

一、追求平等參與、破除性別隔離

二、保障分配正義與弱勢福利

三、重視女性與弱勢者的經驗、
知識和價值

四、呼應環境等領域納入性別
觀點的國際趨勢

拾、案例研討（一）

性別平等失衡的典型國家—孟加拉、斯里蘭卡

1. 以孟加拉為例來說，該國1991年發生的嚴重風災，造成了約14萬人喪生，其中將近90%受害者是女性，類似的情形，亦於2004年印度洋海嘯時發生，於該次災害中，該國死亡人口也多數為女性及15歲以下兒童。
2. 從背景因素來分析，孟加拉強調父權為主的文化與社會結構，家中女性多被禁止出門，即便天災期間也只能等男性親人回來拯救，使得許多女性因而在家中坐以待斃。同時，孟加拉女性因為被禁止如同男性學習游泳或爬樹等技能，使得女性因為不會游泳而降低災害期間的生存機會。

拾、案例研討（二）

公廁清潔與公共哺乳室的設置

1. 行政院於1993年通過「環境清潔維護方案」，要求公廁管理單位應經常維持清潔、衛生、無臭，並由專人管理，此後，我國公廁的清潔程度逐步提升。

前行政院環保署署長沈世宏與同仁參與清掃廁所的活動



拾、案例研討（二）

公廁清潔與公共哺乳室的設置

2. 行政院環境保護署於2010年起又推動「推動臺灣公廁整潔品質提昇五年計畫」，希望透過持續推動公廁分級制度與加強查核輔導，擴大公廁列管範圍，並結合民間企業團體力量參與認養公廁，來強化公廁的清潔。

拾、案例研討（二）

公廁清潔與公共哺乳室的設置

3. 為確保男女性均能平等的使用公廁，因此2006年內政部修正「建築技術規則建築設備編」第2章第2節衛生設備第37條有關男女廁所便器數量規定，要求男女大便器數量為一比五；辦公廳、工廠、宿舍等分散使用類型的地點，數量至少為一比三，但由2006年已設置的公共廁所，並不受此規定限制，因此民眾仍感不便，所以在上述的五年計畫當中，行政院環保署希望透過地方環保機關督促及輔導公廁管理單位儘快的調整男女公廁比例。

拾、案例研討（二）

公廁清潔與公共哺乳室的設置

4. 而公共場所母乳哺育條例於2010年實施後，公共場所在一定面積以上者均應設置哺（集）乳室，乾淨清潔的哺（集）乳室也有助於兩性地位的平等。



公共哺乳室希望能提供哺乳媽媽一個舒適的空間。

拾、案例研討（三）

我國女性與環境正義之參與

1. 主婦聯盟環境保護基金會

- 1986年底，由最初的五、六人在臺北市一場「女人也應該參與公共事務」的對話中發難，1987年1月6日，三十多人齊聚一堂，許下「走出廚房，投入社會」的承諾，發願爾今爾後，要成為一個「勇於開口，敏於行動，樂於承擔」的臺灣公民，「主婦聯盟環境保護基金會」於是成立。

拾、案例研討（三）

我國女性與環境正義之參與

1. 主婦聯盟環境保護基金會

- 從新竹李長榮化工廠污染、鹿港杜邦設廠等事件當中，啟迪了公民關心環境、社會議題的意識，「主婦聯盟」都積極推行垃圾分類、資源回收、自備餐具購物袋、廚餘堆肥與拒絕合成洗劑等運動。

主婦聯盟環境保護基金會
第25周年紀念大會



拾、案例研討（三）

我國女性與環境正義之參與

2. 環保媽媽環境保護基金會

- 1) 由一群熱心服務的婦女，決心為自己生活的環境貢獻心力，於1980年成立了高雄環保媽媽服務隊，成為南部地區民間推動資源回收的主力，在默默耕耘十年後，更結合了全國各地陸續成立的環保媽媽，正式立案成立「財團法人環保媽媽環境保護基金會」，為臺灣生活環境的提升，提供了一個新契機。

拾、案例研討（三）

我國女性與環境正義之參與

2. 環保媽媽環境保護基金會

- 2) 舉凡培訓環保媽媽研習講座、在各縣(市)帶動婦女參與環保公共事務，共同在各地區針對空氣、水、廢棄物、毒物、綠色消費等環保工作攜手合作。



環保媽媽環境保護基金會
101年環保網路讀書心得分享會場

拾、案例研討（四）

奇蹟背後的女性悲歌—桃園RCA污染案

- 1970年美國無線電公司(RCA)來臺投資，其後RCA工廠連續20餘年，挖井傾倒有毒廢料，嚴重污染地下水源，工廠及附近地下水中三氯乙烯、四氯乙烯含量超出參考飲用水水質標準20倍到1,000倍。隨著數據曝光，相繼爆發出廠區居民、員工罹癌率嚴重偏高的事實，至1998年，RCA罹癌死亡的員工至少有293人，確定罹癌者更逾千人。
- RCA是當年桃園最大的工廠，員工人數最多時曾高達18,000人，其中八成都是屬於年輕的女性。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ CEDAW公約第14條：

2.締約各國應採取一切適當措施以消除對農村婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其是保證她們有權享受適當的生活條件，特別是在住房、衛生、水電供應、交通和通訊等方面。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第27號一般性建議：高齡婦女及其人權

24. 在許多國家，多數高齡婦女居於農村地區，由於年齡和貧困，在獲取各種服務更是難上加難。許多高齡婦女未能由身為移工的子女獲得定時、充足的匯款，甚至付之闕如。對於許多貧困農村高齡婦女而言，被剝奪用水、糧食和居住權則是司空見慣。年長婦女因糧價高漲，和就業、社會安全、資源方面的歧視而收入不足，因此高齡婦女無法購得正常飲食。缺乏交通方式則阻礙高齡婦女取得社會服務或參與社區和文化活動。而該等缺乏可能是由於高齡婦女的低收入，以及缺乏充分的公共政策以保證提供廉價方便的大眾交通，以滿足高齡婦女的需求。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第27號一般性建議：高齡婦女及其人權

25. 氣候變遷對於婦女，尤指高齡婦女造成不同的影響與衝擊，由於生理和生物上的差異，以及社會準則和社會角色，造成其於面對自然災害時，處於特別不利的地位。她們獲得資源和參與決策進程的機會有限，更加重面對氣候變遷時的脆弱性。

35. 締約國應確保氣候變遷和減災措施能回應性別並具備敏感度，以照顧高齡婦女的需求和脆弱性。締約國且應協助高齡婦女參與關於氣候變遷的緩解，以及適應問題的決策。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第30號一般性建議：關於婦女在預防衝突、衝突及衝突後局勢中的作用

51. 農村婦女受得不到充足的保健和社會服務以及獲取土地和自然資源不公平的影響往往過於嚴重。同樣，她們在衝突環境中的處境給她們就業和重返社會帶來了特別挑戰，原因常常是服務系統崩潰導致糧食安全無保障、住房不足、財產被剝奪和缺水而處境惡化。寡婦、身心障礙婦女、老年婦女、無家庭支助的單身女子和女戶主家庭尤其容易受到經濟困難加劇的影響，這是因為她們處境不利且常常缺乏就業及經濟生存所需的手段和機會。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

3. 目前，農村婦女占世界總人口的四分之一，她們在維護和改善農村生計及加強農村社區方面起著至關重要的作用。近年來，委員會確定了關於農村婦女權利及其所面臨的挑戰的大量判例，特別是通過結論性意見來確定。若干聯合國會議也承認農村婦女在農業、農村發展、糧食與營養及減貧方面的作用。因此，正如永續發展目標所認識到的，必須進一步特別關注農村婦女。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

10. 不考慮性別不平等的宏觀經濟根源，就不能充分認識農村婦女遭受的歧視。各國經常不承認農村婦女和女童在無報酬工作中的作用、她們對國內生產總值的貢獻和由此為永續發展所做的貢獻。雙邊和多邊貿易協定、稅收以及其他經濟和財政政策可能會對農村婦女的生活造成嚴重的負面影響。包括氣候變化和自然災害在內的環境問題通常是因人們對自然資源的不永續利用以及廢物管理做法欠佳引起的，它們也會對農村婦女的福祉產生有害影響。而不分性別的政策、改革和法律有可能維護和鞏固與上述情況有關的現有不平等。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

11. 締約國應確保包括貿易、財政和投資政策在內的宏觀經濟政策以及雙邊和多邊協定順應農村婦女的需要，並增強小規模婦女生產者的生產和投資能力。各國應該消除包括農業和一般貿易自由化、私有化和土地、水和自然資源商品化在內的經濟政策給農村婦女的生活及其權利的實現造成的消極和有差別的影響。同樣，發展夥伴也應確保其發展援助政策側重於農村婦女的具體需要。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

12. 締約國應該應對氣候變化、自然災害、土地和土壤退化、水污染、乾旱、洪澇、荒漠化、殺蟲劑和農用化學品、採掘業、單一種植、生物剽竊和生物多樣性特別是農業生物多樣性的喪失對農村婦女構成的具體威脅。各國應減輕和緩解這些威脅，並確保農村婦女享有安全、清潔和健康的環境。各國在規劃和執行有關環境、氣候變化、減少災害風險、備災和災害管理的所有政策時，應切實消除此類風險對農村婦女的影響，並確保農村婦女充分參與此類政策的擬定、規劃和實施。締約國還應在災害及其他危機的各個階段，即從預警到救濟、復原、恢復和重建，確保農村婦女和女童受到保護，安全無虞。

即席思考

即席思考（一）

- Q1. 臺灣是個自由民主之國家，在我國社會一路發展以來，許許多多的社會議題以及弱勢的關懷，都是政府長期關注之對象，當然族群以及性別平等也都是我們長期關注的問題，請問平等在我國的意義是什麼，以及法律有沒有做明確之規定？
- Q2. 性別平等一直是臺灣社會所追求的重要發展目標之一，無論是在薪資上或是就業機會等等，我們都力求男女彼此之間要平等，舉凡我們在某些選舉裡面有所謂的女性保障名額，這就是促成性別平等之手段之一，請問為何在環境正義當中，也會有性別不平等之問題？

即席思考

即席思考（二）

- Q3. 請問目前政府有推行哪些法律，來促使男女在職場上達到真正的平等，並且消除對於女性之歧視地位？
- Q4. 我國目前雖然相當致力於性別平等的建構，而且已經有諸如性別工作平等法等法制的建構，不過社會上仍有許多締造更平等的兩性環境的空間存在，如此亦較符合環境正義之關懷。請問可以如何的方式，破除女性於環境地位上的不平等？
- Q5. 請問在我們日常生活當中，有哪些情況是因為男女生理上之不同，所導致社會分工不同，致使對於女性較不友善之生活空間？



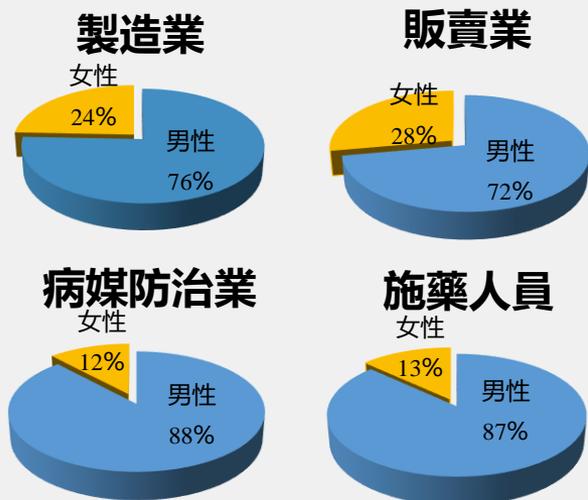
第三章

環保工作案例（一）

環境用藥業務

環境用藥-實質因應作為

我國在環境用藥業務推動，無性別限制與考量，皆與國際目標接軌



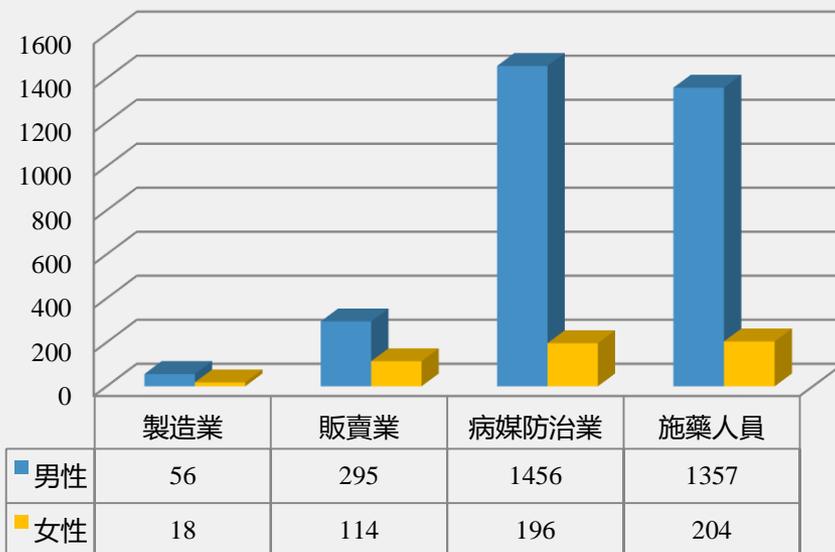
109年統計資料



強化教育宣導，鼓勵病媒防治業加強女性員工訓練，建立友善的兩性平權工作環境，提升環境用藥業務管理，以達成實質性別平等之目標。

分析男女比例懸殊之原因：環境用藥場內作業環境及施藥主要偏勞力，且工作時段多為半夜，因此女性從業比例較低。

109年環境用藥製造業、販賣業及病媒防治業女性比例介於12%~28%，有一定比例提升。





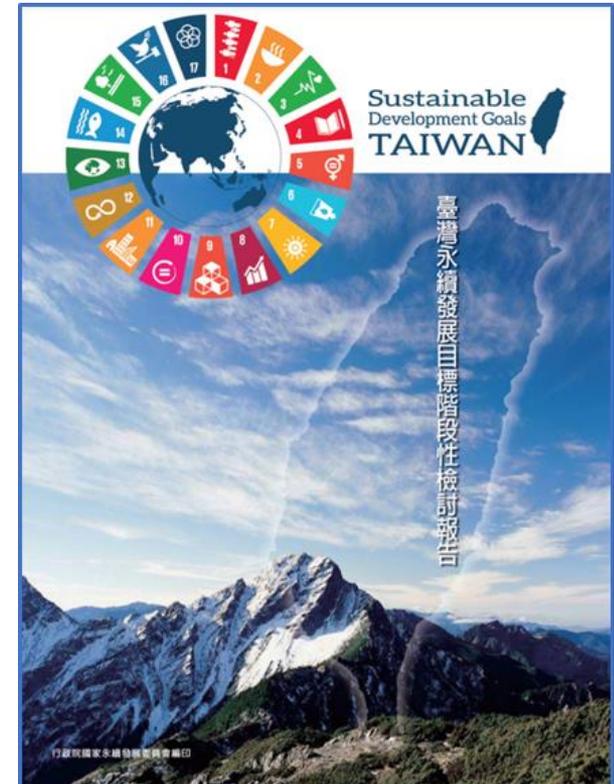
第三章

環保工作案例（二）

公廁整潔品質提升計畫

前言

- 公廁：公私場所提供不特定人士使用之廁所
- 公廁不僅是公共環境衛生一環，更是提升生活品質與促進觀光發展要素
- 行政院永續發展委員會核定「臺灣永續發展核心目標」6：
 - 確保環境品質及永續管理環境資源：
 - ✓ 具體目標 6.2「公廁潔淨化管理」：提升列管公廁總量的 85% 以上達到「特優級」評鑑水準



公廁管理現況

行政院核定「優質公廁及美質環境推動計畫」 (108~113年)

- 建構美質環境包括：系統性汰換老舊公廁，結合地方文化特質，建設優質公廁擴大內需，提升環境衛生品質，促進觀光產值及優質公廁，提升國民如廁文化
- 針對使用頻率高、旅客及居民使用次數高之不良公廁系統性汰換更新，目標每年汰換修建或更新500至1,000座，6年累計4,000座
- 各部會轄管公廁逐年編列經費改善
- 教育部持續「補助國民中小學整建修繕老舊廁所工程」，協助各校改善如廁品質

公廁管理現況



直轄市、縣(市)環保局對於轄內公廁進行建檔列管

- 公廁所在地座標
- 管理單位
- 公廁等級

目前全國列管公廁共**46,520**座



列管公廁評鑑分級

➤ 公廁環境整潔檢查表

109.7.1 地通局

公廁環境整潔檢查表

檢查日期： 年 月 日 時

公廁編號		管理單位	
公廁名稱		廁所類型	
主管機關		<input type="checkbox"/> 男廁 <input type="checkbox"/> 女廁 <input type="checkbox"/> 無障礙廁所 <input type="checkbox"/> 親子廁所 <input type="checkbox"/> 性別平等廁所 <input type="checkbox"/> 無障礙廁所 <input type="checkbox"/> 混合廁所	
類別	檢查項目	加分項目 (請於表格內打√，填寫實數字)	
硬體設備	照明	<input type="checkbox"/> 缺電或無照可收燈 <input type="checkbox"/> 燈具設備齊備 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	廁所	<input type="checkbox"/> 障礙或無法正確使用 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施齊全 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 (廁所設施不全者)	
	大小便器	<input type="checkbox"/> 無法使用或嚴重破損 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所破損 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	沖水設備	<input type="checkbox"/> 無沖水設備或沖水 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 滿水 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	洗手設備	<input type="checkbox"/> 無洗手設備 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 洗手設備或漏水 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
環境設備	廁紙	<input type="checkbox"/> 嚴重破損 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所破損 (900平方公分以內) <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	隔間設備 (牆壁、門窗、大便器、鏡子、掛勾、廁所洗手台、廁所洗手台、廁所洗手台)	<input type="checkbox"/> 嚴重破損 (缺) <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所破損 (900平方公分以內) <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	標示	<input type="checkbox"/> 本標示圖則類型 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	檢查紀錄表	<input type="checkbox"/> 最近2日(含)未填寫清潔或檢查紀錄表 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	通風	<input type="checkbox"/> 有臭味或通風不佳 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
清潔維護	大小便器	<input type="checkbox"/> 堵塞 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 有異物 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 髒污 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	洗手檯	<input type="checkbox"/> 堵塞或髒污、破損 (除盆式外) <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 髒污 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	廁紙	<input type="checkbox"/> 嚴重破損或打滑 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 破損 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	周邊環境	<input type="checkbox"/> 有積水 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 有異味 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 有垃圾 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	類別	檢查項目	加分項目 (請於表格內打√，填寫實數字，最多10分)
硬體設備	照明	<input type="checkbox"/> 採用節水、節能省電設備 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 利用自然採光 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	無障礙設施	<input type="checkbox"/> 於無障礙設施有人員自行清理 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 設置或應式小龍梯 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	無障礙式洗手檯	<input type="checkbox"/> 無障礙式洗手檯 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	如廁文化標示	<input type="checkbox"/> 有廁所標示 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	大小便器	<input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 廁所設施不全者 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
清潔維護	洗手檯	<input type="checkbox"/> 提供手紙 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 提供手紙 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	檢查紀錄表	<input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各4頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各3頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	周邊環境	<input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各2頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各1頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	說明	<input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各1頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各0頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	說明	<input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各0頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 提供或檢查紀錄表每日各0頁 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

說明：本表檢查結果應改善項目：
 1. 硬體設備共計 項，2. 環境設備共計 項，3. 清潔維護共計 項，4. 總分： 分。
 說明：綜合意見 (針對應評鑑各項項目意見應詳述結果，如詳細應改善項目至少3項，得不予填寫)：

受檢單位簽名： 檢查單位： 檢查員簽(名)章：

※註：評分達95分以上為特優級、86-94分以上為優等級、76-85分以上為普通級。

➤ 地方環保機關每年對列管公廁進行評鑑

➤ 檢查項目包括

- 硬體設備(照明、大小便器、沖水設備、洗手設備、地板及相關設施)
- 清潔維護(通風、大小便器、洗手檯、地板)

地方環保局稽查巡檢

- 髒污→違反廢棄物清埋法告發
- 未能維持評鑑等級→降級

以分數判定公廁級別

- 特優級：95分以上
- 優等級：86-94分
- 普通級：76-85分
- 不及格：75分以下

- 普通級(含)以下：至少每月一次
- 人潮聚集交通場站、市場等：每月二次以上



109.7.1 起適用

公廁環境整潔檢查表

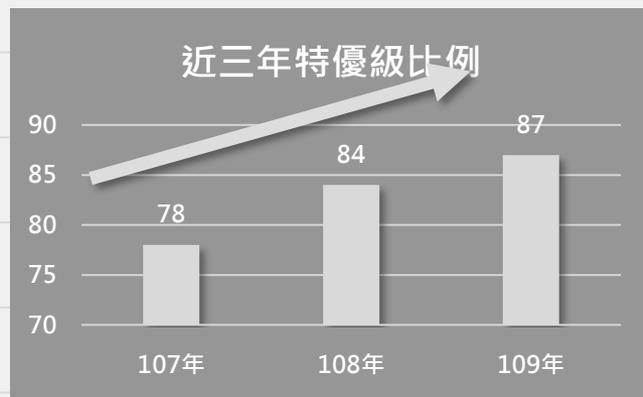
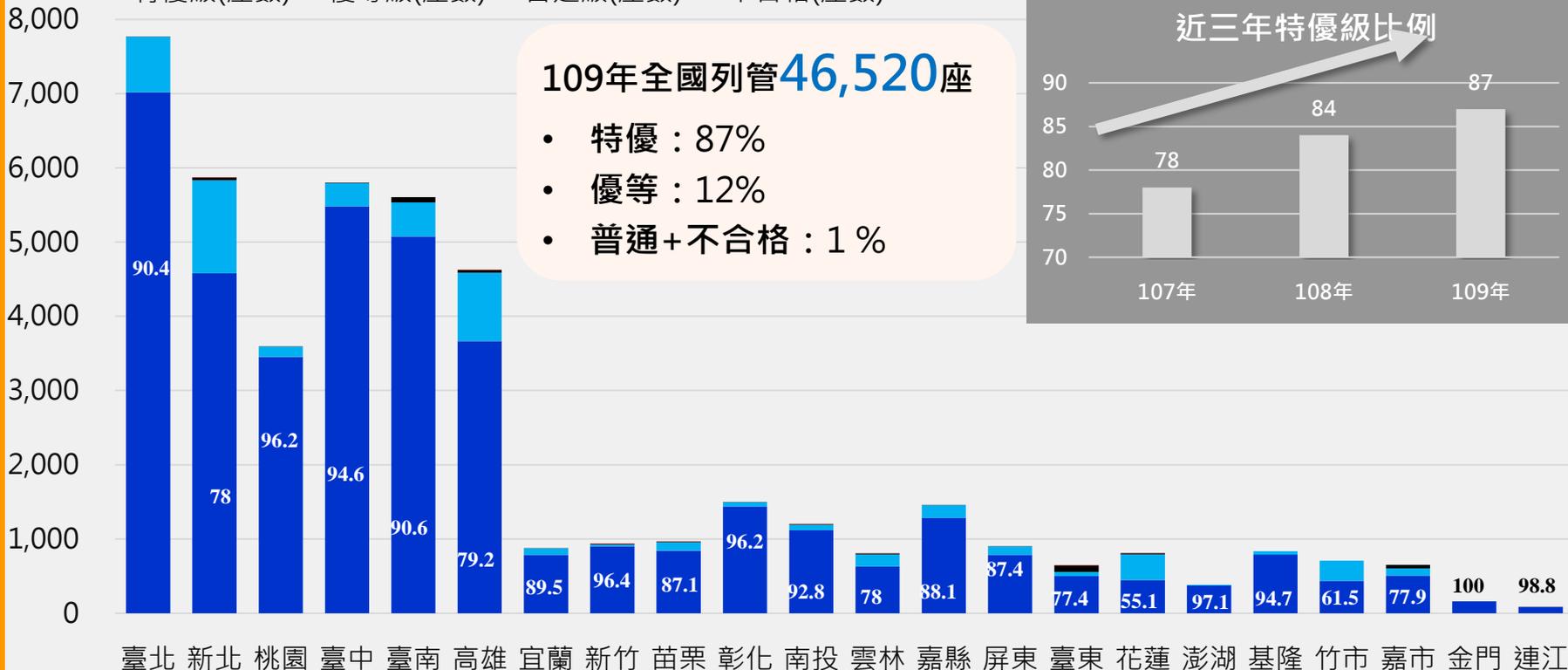
檢查日期： 年 月 日 時

公廁編號		管理單位	
公廁名稱		廁所類型	
主管機關		<input type="checkbox"/> 男廁 <input type="checkbox"/> 女廁 <input type="checkbox"/> 無障礙廁所 <input type="checkbox"/> 親子廁所 <input type="checkbox"/> 性別友善廁所 <input type="checkbox"/> 混合廁所	
類別	檢查項目	扣分項目 (請於 <input type="checkbox"/> 內打 <input checked="" type="checkbox"/> ， <u> </u> 處填寫數字)	
		每處扣 10 分	每處扣 5 分
硬體設備	照 明	<input type="checkbox"/> 缺電或無照明設備	<input type="checkbox"/> 照明設備損壞 <u> </u> 處
	廁 所	<input type="checkbox"/> 損壞或無法上鎖不堪使用 <u> </u> 處	<input type="checkbox"/> 局部損壞 <u> </u> 處 <input type="checkbox"/> 廁所改做工具間
		<input type="checkbox"/> 上鎖不供使用 <u> </u> 處	<input type="checkbox"/> 環境衛生髒亂 (蟲蠅孳生、蟑螂出沒等)
	大小便器	<input type="checkbox"/> 無法使用或嚴重破損 <u> </u> 處	<input type="checkbox"/> 局部破損 <u> </u> 處
	沖水設備	<input type="checkbox"/> 無沖水設備或缺水 <u> </u> 處	<input type="checkbox"/> 漏水 <u> </u> 處
		<input type="checkbox"/> 故障無法使用 <u> </u> 處	
	洗手設備	<input type="checkbox"/> 無此設備或無法使用 <input type="checkbox"/> 缺水	<input type="checkbox"/> 局部損壞或漏水 <u> </u> 處
	地 板	<input type="checkbox"/> 嚴重破損	<input type="checkbox"/> 局部破損 (900 平方公分以內)
周邊設備 (牆壁、門窗、天花板、鏡子、掛勾、廁間扶手、尿布檯)	<input type="checkbox"/> 嚴重破 (缺) 損 <u> </u> 處	<input type="checkbox"/> 局部破損 (900 平方公分以內)	
	<input type="checkbox"/> 公廁周圍 10 公尺設置面紙販賣機	<input type="checkbox"/> 油漆剝落	
		<input type="checkbox"/> 無 (或損壞) 掛勾或置物台 <u> </u> 處	
標 示	<input type="checkbox"/> 未標示廁所類型	<input type="checkbox"/> 女廁廁間無垃圾桶 <u> </u> 處、或廁間外無垃圾桶	
		<input type="checkbox"/> 廁間垃圾桶未加蓋	
		<input type="checkbox"/> 廁所類型標示模糊不清	
		<input type="checkbox"/> 未標示衛生紙丟馬桶相關圖示或標語	
		<input type="checkbox"/> 廁所明顯處未標示維護管理單位聯絡資訊	

類別	檢查項目	扣分項目 (請於□內打√, 處填寫數字)		
		每處扣 10 分		每處扣 5 分
維護檢查紀錄	檢查紀錄表	<input type="checkbox"/> 逾 2 日(含)未填寫清掃或檢查出勤紀錄表		<input type="checkbox"/> 廁所明顯處未標示維護管理單位聯絡資訊 <input type="checkbox"/> 廁所明顯處無懸掛清掃或檢查出勤紀錄表 (同一處鄰近廁所可僅填一份, 需標註清潔的公廁編號) <input type="checkbox"/> 清掃或檢查出勤紀錄表 1 天未簽 2 次 <input type="checkbox"/> 紀錄表髒亂、破損未更新
清潔維護	通風	<input type="checkbox"/> 有臭味或通風不佳		
	大小便器廁位	<input type="checkbox"/> 堵塞____處 <input type="checkbox"/> 有穢物____處 <input type="checkbox"/> 積垢____處 (檢查方式: 採目視並輔以鏡子及手電筒檢查死角處。)	<input type="checkbox"/> 髒污____處 <input type="checkbox"/> 垃圾溢滿____處	
	洗手檯	<input type="checkbox"/> 堵塞或髒亂、積垢 (檢查方式: 採目視並輔以鏡子及手電筒檢查死角處。)		<input type="checkbox"/> 不潔、置雜物
	地板	<input type="checkbox"/> 嚴重潮濕或打滑 <input type="checkbox"/> 積垢 <input type="checkbox"/> 地板髒污		<input type="checkbox"/> 局部潮濕不潔
	周邊環境	<input type="checkbox"/> 環境髒亂 <input type="checkbox"/> 周圍雜草超過 60 公分 <input type="checkbox"/> 清潔用具散亂		<input type="checkbox"/> 門窗不潔 <input type="checkbox"/> 鏡子不潔 <input type="checkbox"/> 天花板不潔 <input type="checkbox"/> 牆壁不潔 <input type="checkbox"/> 清潔工具任意放置 <input type="checkbox"/> 堆置雜物
類別	檢查項目	加分項目 (請於方格內打√, 粗線旁填寫數字), 至多 10 分		
		加 5 分		加 3 分
硬體設備	照明	<input type="checkbox"/> 採用節水、節能省電設備		<input type="checkbox"/> 利用自然採光
	簡便清掃工具	<input type="checkbox"/> 於廁間提供使用人簡易自行清理		
	無障礙或友善設施	<input type="checkbox"/> 馬桶周圍設置靠背、急救鈴、廁紙架、小蓮蓬頭或小洗手盆等配備。 <input type="checkbox"/> 設置扶手 (蹲式廁間皆需設置)	<input type="checkbox"/> 設置感應式水龍頭 <input type="checkbox"/> 廁所有提供尿布檯	
清潔	大小便器廁位	<input type="checkbox"/> 提供坐式便器廁間便座坐墊紙、消毒液或其他清潔用品		<input type="checkbox"/> 免治馬桶 <input type="checkbox"/> 廁所有提供衛生紙
	洗手檯			<input type="checkbox"/> 提供手部清潔用品 <input type="checkbox"/> 提供烘(乾)手用品

列管公廁現況

座數 ■ 特優級(座數) ■ 優等級(座數) ■ 普通級(座數) ■ 不合格(座數)



民眾感受調查



➤ 108、109年電話民調

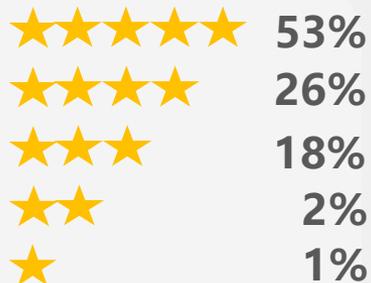
整體滿意度：**85%** (108年)、**86.4%** (109年)

六都中：臺北市 (92.5%)、臺南市(89.4%)滿意度最高

交通運輸車站維護較佳，市場及公園公廁相對較低

➤ 109年民眾公廁評比活動

全國
16,012座
公廁被評分



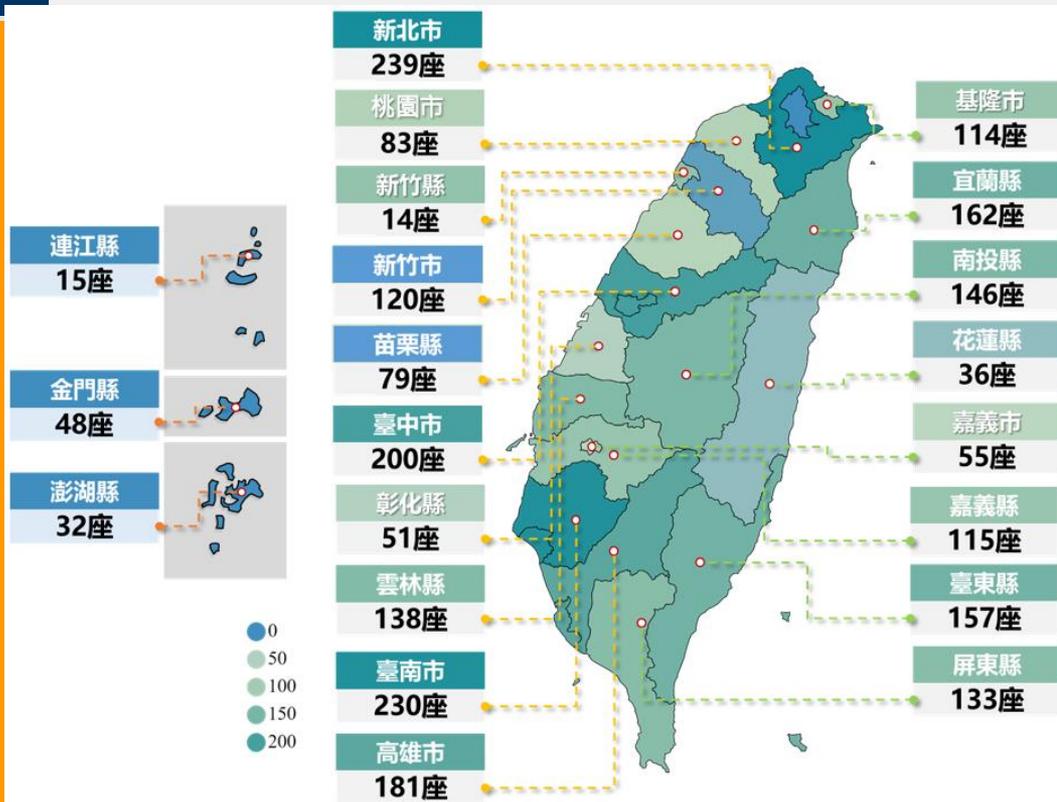
民眾評比
最多的
公廁類別

- 加油站
- 公園
- 觀光景點
- 醫院
- 圖書館

手機公廁搜尋

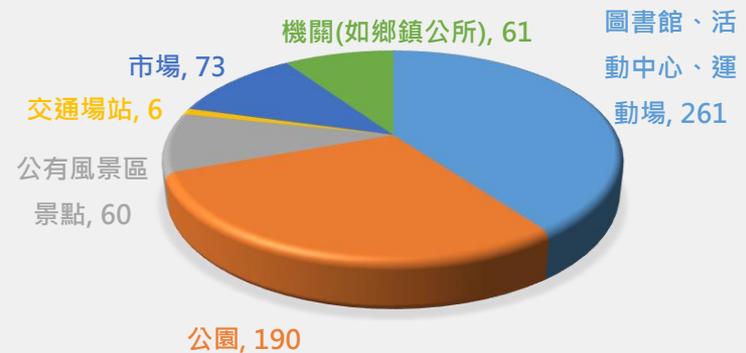


108~110年環保署補助21地方政府公廁改善



補助改善 **2,348** 座
改善經費 **10.3** 億元

其中110年預定補助
654 座 **2.1** 億元

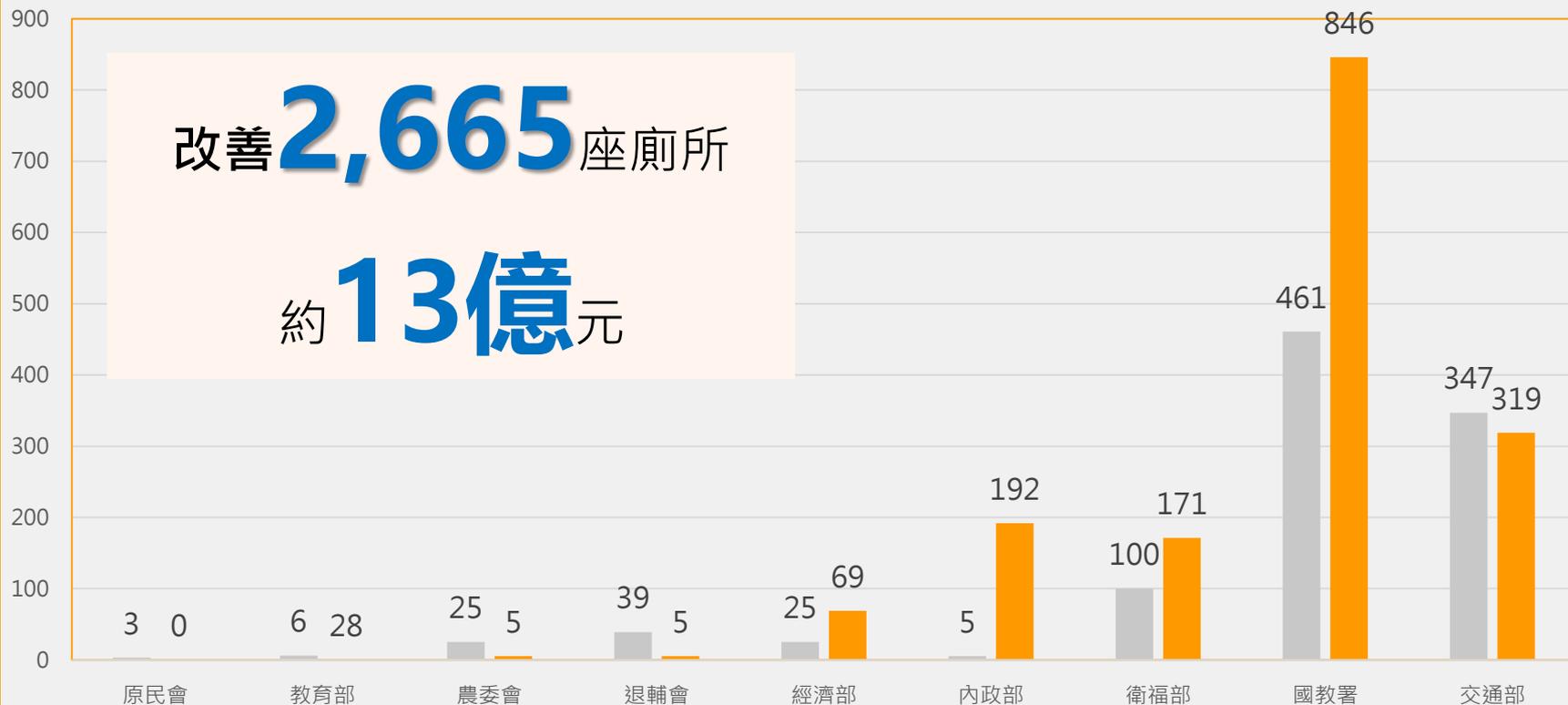


行政院核定本計畫，依據「中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法」第8條，財力級次第一級之臺北市，未能補助

108~109年各部會推動公廁改善情形

單位：座數

■ 108年改善 ■ 109年改善



公廁管理現況-推動成果 (1/2)

■ 本署至108年至補助地方政府辦理公廁修繕及新建工作，截至110年3月10日：

廁所類別	座數
男廁	902
女廁	894
無障礙廁所	353
親子廁所	59
性別友善 (含混和廁所)	140
合計補助	2,348



公廁管理現況-推動成果 (2/2)

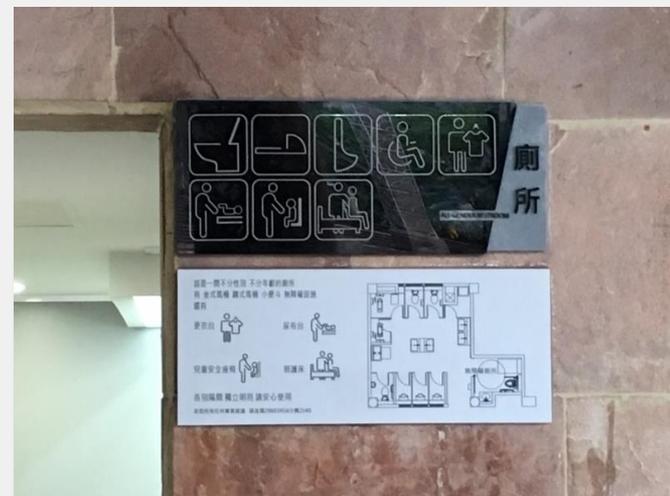
因應高齡化之公廁改善作法

- 依據內政部營建署「公共建築物衛生設備設計手冊」廁間設計，坐式及蹲式廁間比應達 2：3 以上。
- 坐式便器有利行動不便者、高齡者等使用，宜提升坐式廁間之比率。
- 為提升公廁友善度，宜提供坐式馬桶坐墊紙、或消毒用酒精，蹲式增設扶手，相關措施納入公廁評分項目。



性別友善廁所設置型態

- 將廁所空間規劃為一般男女、身障、親子及性別友善均可同時使用，廁所出入口不分性別
- 解決廁所性別障礙問題
 - 親子不同性別者
 - 中性和跨性別者
 - 異性身障者或高齡者與照顧者
 - 廁所男女便器數不均時，彈性調用

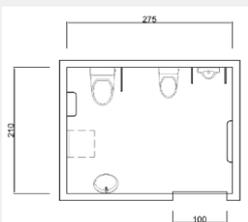


資料來源：本團隊拍攝

性別友善廁所設置型態(續)

① 單間式：

單一廁間，男女等通用，
內設馬桶、洗手盒或加
設男用小便斗



資料來源：內政部建築研
究所 性別友善廁所設計
手冊之研究

② 多間式：

廁所內設置多間獨立廁
間，每個廁間有一獨立
便器、馬桶或小便斗

台灣大學-學生活動中心



③ 複合式：

此乃「單間式」和「多
間式」並聯，單間式通
常兼做行動者不便者等
多功能廁所

台北市大安區戶政事務所



設置性別友善廁所考量重點

1. 廁間之隱私性考量：

便器皆設置獨立隔間（包含小便斗）、公廁內設置反偷拍裝置。

2. 廁所空間通用之考量：

設置共用洗手區及通用廁所，增加友善、減少隔閡、於入口處設有空間配置說明。

3. 減少刻板意象使用：

避免廁間全部採用紅色或藍色，廁所空間應採用不同顏色混合。

4. 提高如廁安全：

廁所內設有安全警鈴、於親子廁所內設置兒童安全座椅與尿布台、設置節能燈具或自然採光，加強照明，提高安全性。

5. 符合內政部營建署之「公共建築物衛生設備設計手冊」

結語

性別友善公廁不僅可**提供多元性別特質或性別認同使用者安心的如廁空間**，且可**提高公廁使用率**，解決女廁常人滿為患的狀況，並**解決長者、身障人士及幼童需要家人協助如廁問題**等。

期望透過設置性別友善廁所，讓建築空間作更有效率的運用，提升性別平等概念與多元尊重的意義，並且讓整體環境更加友善、舒適。



第三章

環保工作案例（三）

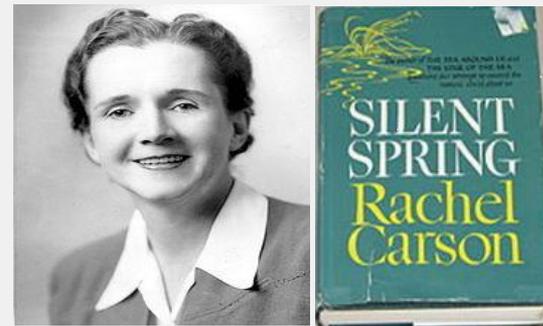
溫室氣體減量

環保意識的先驅

✚ 喚醒全球對環境保護的重視 - 瑞秋卡森女士 Rachel Louise Carson

- 1962年著作出版寂靜的春天，為全球掀開環境保護的新章。

- 1958年起，即向世界各地環境科學工作者，蒐集有關致命毒物影響自然生態的資料；然後在1962年寫成「寂靜的春天」(Silent Spring)，揭露人類對付生物所使用的暴力，並首度向世人警告濫用農藥將造成高度危險。



✚ 致力推動野生動物保育和環境教育 - 珍古德博士 Dame Jane Morris Goodall

- 於坦尚尼亞岡貝溪保留區成立黑猩猩研究中心，改變世界對黑猩猩的觀點，並積極到世界各地傳播保育觀念。

- 在全球成立國際珍古德協會，且相信世界的未來掌握在年輕一代的手中，因此推動「根與芽」(Roots & Shoots)環境教育。是一個以行動為主軸的國際環境教育計畫。

- 根與芽計畫發展迅速，截至2014年，成立根與芽小組的國家已經超過120個，全世界共有超過12,000個小組成立，而台灣就已有840多個小組。



環境保護的女性領導者

✦ UNFCCC 執行秘書 艾斯皮諾薩 Patricia Espinosa

- 專長於氣候變遷、全球國務治理、永續發展和保護人權領域。前墨西哥外交部長、2016年接下UNFCCC執行秘書。《巴黎協定》能否順利上路，她須扛起重大的責任。



✦ 2019年氣候公約第25次締約方大會(COP25)主席施密特 Carolina Schmidt

- 智利環境部長：COP25是行動的會議，我們的工作和承諾是大力落實因應氣候變遷行動的實施手段，落實資金來源，實現技術轉讓等。



144

年輕世代發聲「週五為未來」

Fridays for the Future (FFF)

發起人：16歲瑞典學生桑柏格 Greta Thunberg

訴求：瑞典政府達到每年碳排放量降到15%以下

期間：自2018年8月起的每周五

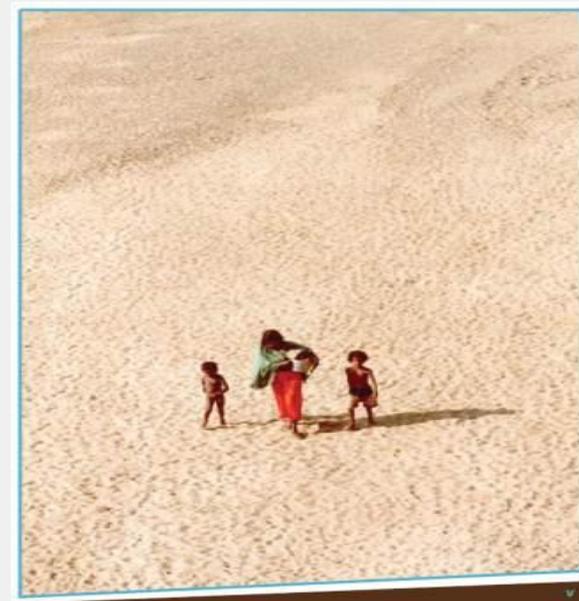


婦女、性別平等和氣候變遷

氣候變遷的決定性效果可以透過山崩、水災和颶風等自然災害在短期內就感覺得到，以及透過更漸進式的環境惡化在長時間內也感覺得出來。

✚ 女性時常比男性更容易受到氣候變遷的傷害

- ✓ 主要是因為女性占世界貧窮人口的多數，並且更為倚賴受到氣候變遷威脅的天然資源維生。
- ✓ 涉及資源取得和決策過程參與的不公平性，偏遠地區出入困難區域中的女性，更是處在受到氣候變遷影響的極端位置。



Source: The UN Internet Gateway on Gender Equality and Empowerment of Women Gender and Climate Change.
https://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/

Climate Change Impacts Women

Impact on Health 健康

climate change increased morbidity and mortality due to heat waves, floods, storms, fires and droughts.



Impact on settlements and migration 定居與遷徙

climate change adds a new complexity to the areas of human mobility and settlement by exacerbating environmental degradation.

Impact on Fresh Water Sources 潔淨水資源

women and girls bear the burden of fetching water for their families and spend significant amounts of time daily hauling water from distant sources.



Impact on Food Security 糧食安全

food availability, food accessibility, food utilization and food systems stability

Climate Change

氣候行動需要女性的5個原因

5 Reasons Why Climate Action Needs Women

① 100%的人口都需要參與

100 % of the population needs to be involved

② 賦予婦女權力意味著更有效的氣候解決方案

Empowering women means more effective climate

③ 女性對於在社區中建立氣候適應能力至關重要

Women are vital to building climate resilience in communities

④ 氣候變化會影響每個人，但不是平等的

Climate change impacts everyone, but not equally

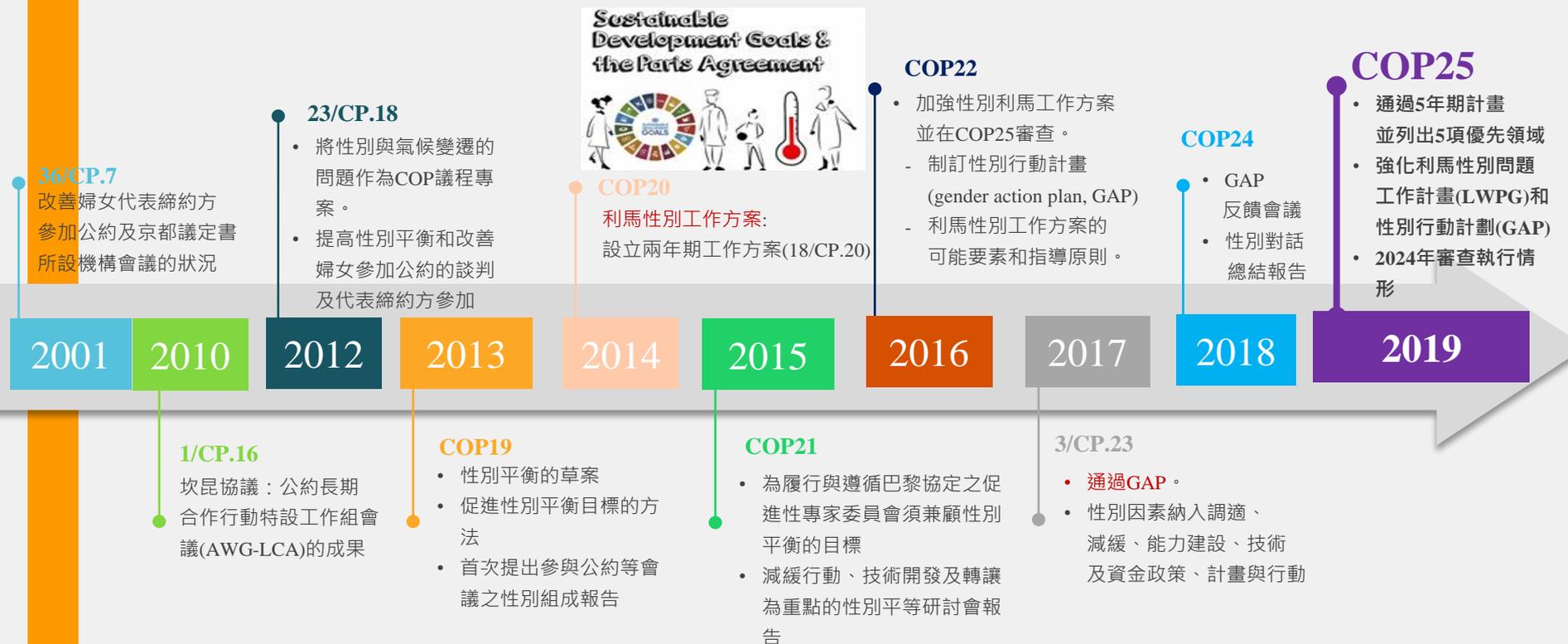
⑤ 各國同意根據氣候公約推展工作

Countries have agreed! – work in progress under the UNFCCC



歷年氣候公約性別與氣候變遷之各項決議

2017年COP23決議性別行動計畫(GAP)：各代表團和各組成機構在性別均衡目標方面缺乏進展。目前已有64個國家已將性別觀點納入巴黎協定下的國家行動計劃。



資料來源：整彙自UNFCCC網站



《巴黎協定》 *Paris Agreement*



Acknowledging that climate change is a common concern of humankind, Parties should, when taking action to address climate change, respect, promote and consider their respective obligations on human rights, the right to health, the rights of indigenous peoples, local communities, migrants, children, persons with disabilities and people in vulnerable situations and the right to development, as well as **gender equality**, empowerment of women and intergenerational equity,

承認氣候變遷是人類共同關心的問題，締約方在採取行動應對氣候變化時，應當尊重、促進及考慮它們各自對於人權、健康權、原住民權利、當地社區的權利、移民權利、兒童權利、身心障礙者權利、弱勢者權利、發展權，以及**性別平等**、賦予婦女權利及世代公平等義務。

《巴黎協定》第7條、第11條

Article 7

5. Parties acknowledge that **adaptation action** should follow a country-driven, **gender-responsive**, participatory and fully transparent approach, taking into consideration vulnerable groups, communities and ecosystems, and should be based on and guided by the best available science and, as appropriate, traditional knowledge, knowledge of indigenous peoples and local knowledge systems, with a view to integrating adaptation into relevant socioeconomic and environmental policies and actions, where appropriate.

締約方承認**調適行動**應該遵循國家驅動、**促進性別平等**、參與和充分透明的方法，同時考慮到脆弱族群、社區和生態系統，並應當基於和遵循現有的最佳科學，以及適當的傳統知識、原住民和當地人的智慧，以期將適應酌情納入相關的社會經濟和環境政策以及行動中。

Article 11

2. **Capacity-building** should be country-driven, based on and responsive to national needs, and foster country ownership of Parties, in particular, for developing country Parties, including at the national, subnational and local levels. Capacity-building should be guided by lessons learned, including those from capacity-building activities under the Convention, and should be an effective, iterative process that is participatory, cross-cutting and **gender-responsive**.

能力建構，尤其是針對發展中國家締約方，應當由國家驅動，依據並響應國家需要，並促進締約方的本國自主，包括在國家、次國家和地方層面。能力建構應當以獲得的經驗教訓為指導，包括從公約下能力建構活動中獲得的經驗教訓，並應當是一個參與型、貫穿各領域和**促進性別平等**之有效和迭加的進程。

COP 25的強化性別平等行動計畫

- ✚ 5年期計畫列出5項優先領域的目標和活動
- ✚ 促進性別問題氣候行動的認識和理解
- ✚ 預定於SB61（2024年）審查本計畫執行情形

1. 知識分享、意識提升、能力建構

Capacity-building, knowledge management and communication

2. 性別平衡、女性參與及領導角色

Gender balance, participation and women's leadership

3. 連貫性

Coherence

4. 監測與報告

Monitoring and reporting

5. 促進性別平等的實施方式和實施手段

Gender-responsive implementation and means of implementation

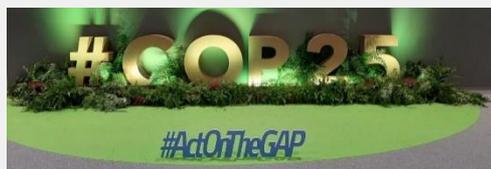


Photo by IISD/ENB



第三章

環保工作案例（四）

資源回收工作

保障原住民女性之工作權益

- ➡ 為提供原住民更多元的就業管道，故辦理原住民促進就業措施—原住民部落資源回收工作計畫，且藉由性別工作平等觀念，提供原民女性平等的就業機會。
- ➡ 105年原住民促進就業共32人，其中女性18人比率為56.25%，男性14人比率為43.75%。

43.75
%



56.25%

原住民促進就業案例

[臺東縣金峰鄉]

負擔家計婦女穩定家中生計

家庭背景

原由先生獨立支撐家計，家裡還有三個就學中的孩子，公公和婆婆也因年老身體不好而需要照料。先生工作是務農的，加上三個孩子都在就學中，僅靠先生必須靠著勞力工作承擔家中生計，家計實在難以支撐。

辦理方式

1. 工作地點
→ 金峰鄉清潔隊。
2. 工作性質
→ 源回收分類工作，掩埋場及回收站作業，清潔隊交辦事務。

具體成果

林○慧只能放下待照顧的公婆、小孩，投入職場。在大環境不佳，自身學經歷不足的狀況下，難以找到一份工作。幸好有政府政策適時的援助，在台東縣環境保護局面試後派到台東縣金峰鄉清潔隊工作，雖然薪水不高，但求穩定中支撐家中生計。



促進女性進入資源回收就業職場

- ◆ 每年辦理應回收廢棄物回收處理業從業人員教育訓練，宣傳性別平等政策、婦女工作權益及性別平等觀念，促進女性進入資源回收就業職場比率。
- ◆ 完成調查應回收廢棄物回收處理業僱用員工性別人數。109年調查結果，業者僱用7,012名員工中，女性員工比率達34%，男性為66%。

