

環境部 112 年廉政會報會議紀錄

時間：112 年 12 月 22 日（星期五）下午 2 時 30 分

地點：本部 401 會議室

主席：薛召集人富盛

紀錄：陳雅菁

出（列）席人員：詳如會議簽名單。

壹、主席致詞：

今天本部成立後第 1 次召開廉政會報，特別感謝外聘委員蒞臨指導，簡美慧委員是法務部檢察司副司長，曾擔任法務部廉政署主任秘書，擁有豐富的實務歷練及法學素養，對本部廉政政策應能提供專業建言；周愆嫻委員是臺北大學犯罪學研究所特聘教授，學有專精且曾擔任中央廉政委員會外聘委員，對廉政工作也有深入瞭解，相信能夠以專業的外部觀點檢視本部廉政業務推動情形，也要感謝主管同仁的親自參與，以實際行動表達對於本部推動廉政工作的重視及支持。

本部成立後為了因應國際淨零排放趨勢及全球環境變遷，一直致力於精進各項環保業務及政策轉型，由於清廉是公務員基本的要求，也是提升施政品質、強化行政效能的首要前提，更是厚植民眾對本部信賴及支持的重要關鍵，所以各單位主管要以身作則，強調對於清廉執政的重視，全體同仁才能上行下效，使本部的廉潔與效能持續不斷進步。

本次會議除由政風處進行秘書單位報告外，還有 2 個專題報告及 3 個討論案，再次感謝外聘委員參與廉政會報，未來希望借重外聘委員豐富的專業與經驗，以第三者的角度對於本部廉政業務及各單位業務推動給予建議，希望讓本部在民眾心中是行政典範。

今天適逢冬至，祝福大家冬至快樂，未來也準備迎接新的一年，新的一年對環境部而言會有更多的挑戰，相信只要秉持清廉勤政，以宏觀及不同視野角度對環境部業務推動全力以赴，一定會獲得更大的進展。接下來請按照議程進行。

貳、上次會議主席指（裁）示/決議事項執行情形：

決定：

案件解除列管，請各單位依秘書處訂定之相關規範確實執行。

參、報告事項

一、秘書單位工作報告：

決定：

(一) 洽悉。

(二) 廉政平臺可提升本部對重大公共建設之參與度，即時掌握並協助解決環保問題，發揮本部身為環保主管機關效能，促進達成本部環境治理、環境永續之目標，請各單位配合辦理。

二、環保標章驗證及審查機制案專題報告：

決定：

本案洽悉。

三、固定污染源設置操作及燃料使用許可審查人員精進作為專題報告：

決定：

(一) 洽悉。

(二) 許可證審查人員不足之問題，請依報告內容提出之解決方案持續追蹤辦理。

(三) 許可證制度的落實，法規及制度面的完整性非常重要，

請針對許可證專責人員申請及環工技師簽證部分擇期再提專案報告。

肆、討論事項：

一、本部重要活動適時納入行政透明意涵主題或元素案：

決議：

- (一) 照案通過。
- (二) 請各單位辦理重大活動、會議，可邀請政風處協助及參與，適時融入廉政與透明化元素，以提升本部廉能形象。

二、為強化本部暨所屬機關廉政風險管控機制案：

決議：

- (一) 照案通過。
- (二) 針對機關廉政高風險業務進行專案清查或稽核，可確認執行業務是否落實法規遵循及達成施政目標，請各單位持續配合政風處辦理。如發現涉及環保不法犯罪案件，請主動聯繫政風單位協助函送司法機關偵處。

三、本部廉政會報專題報告單位排序案：

決議：

- (一) 照案通過。
- (二) 專題報告可協助各單位自行檢視業務辦理過程是否有相關廉政風險或可精進之處，而且本會議上有外聘委員由外部專業人員觀點給予我們建議，是一個很好的自我檢視機會，請各單位配合辦理。

肆、臨時動議。(無)

伍、散會。(下午 4 時 10 分)

委員發言摘要

報告案一、秘書單位工作報告：

王執行秘書永福：

剛剛播放的影片是法務部廉政署(下稱廉政署)在宣導廉政平臺成效的影片，內容是介紹烏溪烏嘴潭人工湖工程，我到環境部任職之後，發現部分環保團體及立法委員對於前揭工程有些批評及指教，因此認為環保部門如果能參與重大公共工程廉政平臺，將使廉政平臺更具效益。經濟部水利署近期成立「臺南海淡廠機關採購廉政平臺」，該署前往廉政署洽辦時，廉政署莊署長特別指示南區水資源分署務必將環保、職安部門納入廉政平臺一員。

目前「環保部門參與重大公共工程廉政平臺執行方案」已函報廉政署，廉政署預計將前揭方案通函給各政風機構，請各機關未來辦理相關廉政平臺時，可考量將環保部門納入，亦請本部相關單位、所屬機關遇案配合協助。

有關「環境執法『檢警環廉』政風機構策進作為」，主要是因行政院環境保護署(下稱環保署)督察總隊前隊長及雲林地方檢察署前主任檢察官曾於111年2月間拜會廉政署鄭前署長，希望環保署政風室協助地方環保局政風單位，就環境許可證或計劃書等文件審查及違反法定污染源查處等項目辦理清查，而就政風體系而言，無論環保署(或環境部)對地方環保局政風室並無指揮監督權，爰鄭前署長指示該署防貪組就前揭清查研擬相關指導作為，嗣由環保署政風室依前揭指導作為訂定「環境執法及重大環保設施廉政策進計畫」，並辦理如專案稽核、企業誠信論壇等活動，期待未來再透過聯合地方環保局政風單位辦理環境許可證或計劃書專案清查等作為，讓環境執法業務能更加精進。

報告案二、「環保標章驗證及審查機制案專題報告」：

綜合規劃司溫副司長修慧：

環保產品之驗證管理及核發制度相當重要，本司採電子化申請且隨機分案方式，於案件確認後並經驗證小組共同審議再送部審查，因此無論對於產品驗證審查之公正性及完整性皆可逐級審驗外，於確認文件完備之後，本司也加速核發環保標章，以提升為民服務效能。

周委員愷嫻：

- (一) 國外進口之產品製造業、組裝業及材料業如果是銷售端或使用端是否也可申請類似的標章至臺灣販售？而這樣的標章在國際上是否受到肯認？
- (二) 組裝型產品之環保標章應如何驗證核發？
- (三) 就業者角度而言，申請環保標章驗如果不是強制性規定，是否有相關獎勵制度？而申請環保標章驗證之成本可能附加在產品上，就消費者角度而言，有無刺激購買具有環保標章之產品之誘因，或僅鼓勵消費者基於環保概念而購買。

林科長慧華：

- (一) 國外進口之產品如品質檢測符合環保標章規格標準(下稱規格標準)要求，即可申請環保標章，但部分規格標準規範產品必須使用一定比例之國內回收相關資材，所以遇有此類規範時，國外產品可能就無法申請環保標章，因此，國外產品可否申請環保標章，須視產品條件與規格標準是否能夠符合。另環保標章可透過全球環保標章網路組織(Global Ecolabelling Network，簡稱 GEN) 之會員國間互認，而所謂互認非標章與標章之互認，而是會員國間針對環保標章現場查核報告之互認。
- (二) 組裝型產品之環保標章是以整體產品為項目進行是否符合規格標準要求之驗證，因此一個產品即會有一類規格標準可對應。
- (三) 在機關綠色採購規範中，如採購項目有 2 家以上廠商取得環保標章，則該產品可列為指定採購項目，機關應優先採購

具環保標章之產品，因此對業者而言，取得環保標章可獲得政府機關優先採購之權利。即便僅有一家廠商提供環保標章產品，也可納為機關加分採購項目；對消費者而言，為了邁向 2050 淨零碳排，越來越多民眾願意響應淨零綠生活，購買環保標章產品成為減碳行為及降低污染之綠色生活實踐，所以目前綠色商店及民間之綠色採購已有逐漸增加。

本部化學物質管理署陳副署長淑玲：

環保標章於認證審查核發後，後市場查核機制及比例為何？如查有違規情形將如何處理？

林科長慧華：

因環保標章在有效期 3 年內至少會抽查 1 次，原則上每年至少抽查前 1 年核發數量 3 分之 1，以上為基本查核比例，如某項產品特別受到輿論關注，則會加強該產品項目之查核，以維持環保標章之品質及公信力。

洪委員淑幸：

簡報說明審查及發證階段之線上審查，為參考驗證報告書之實質審查，實務上會不會導致申請之民眾或企業要求縮短審查時間，因此請說明審查及發證階段之線上實質審查是否必要，還是此階段事實上為資料的形式審查？

林科長慧華：

目前環保標章是以公文方式發證，而公文附件有使用權申請書及驗證報告書，在驗證報告書部分例如現場查核報告，審查人員會再次審查現場查核報告內容，但確實無法做到各項目皆實質審查，執行上僅審查相關重點文件，感謝主秘提醒，而未來審查時間本司也會加速辦理。

報告案三、固定污染源設置操作及燃料使用許可審查人員精進作為專題報告：

張委員順欽：

許可制度由來已久，簡報中提到的相關規定或作法皆是為了規範及協助地方環保局審查人員技術的精進，大氣司也與國家環境研究院合作加強專責人員訓練，此外本司也會多留意專責人員異動頻繁的管理警訊。

有關環境工程技師(下稱環工技師)簽證部分，過去曾有少數環工技師簽證數量超過合理之工作負荷，此情形用大數據分析方式切入，是防範廉政風險很重要的作法；最後，審查人員的技術要由基本資格部分提升，近年因科技業對環境工程人才之需求特別強勁，顧問公司相較於科技業的薪資有較大落差，所以相關人才流失情形也較嚴重，因此，大氣司將從各個不同面向問題深入探討，持續精進本案許可制度。

周委員愷嫻：

請教簡報中提到具有 3-6 年年資的許可審查人員全數離職，而年資 6 年以上人員是否也全數離職？另針對此離職情形有無相關對策？

江代理科長勝偉：

許可審查人員具 6 年以上年資且未離職者，原則皆已擔任主管，而主管人員主要為管理職務，不再執行審查作業，目前較棘手的問題是，審查人員在主管機關學習完相關法規後即被挖角至私人公司，所以地方主管機關應重視自己的人才，而非有人執行此業務即可，本部在績效考評時會請主管機關提出留才對策，而本司辦理教育訓練時也會要求年資較短者務必出席。

顏委員旭明：

環工技師自 113 年起由環境管理署(下稱環管署)負責管理，簡報中有關許可制度執行人員分工架構提及，技師簽證後由專責人員進行審查，相關審查或試運轉後由技師再作簽證，而技師其實是通過國家考試取得資格的人員，因此技師應該比專責人員更

加專業，對簽證內容也應擔負相當之責任，爰技師簽證後是否需專責人員再次審查，此部分是環管署未來會多加思考之處。

劉委員宗勇：

目前的許可制度造成行政人員很大的負擔，至於成效如何也值得探討。具專業資格之環工技師簽證後，再由未具專業資格的專責人員審查，此制度之設計邏輯確實有點奇特；在許可制度上，原則應該信任技師簽證，如發現簽證內容不實，就依相關罰則進行處罰，審查人員專業度不足，審查過程中容易發生外部力量介入影響審查結果的情形，因此現行制度確實值得檢討。

江代理科長勝偉：

固定污染源設置操作及燃料使用許可證管理辦法(下稱許可辦法)在 108 年配合空氣污染防制法修法過程中，為簡政便民已導入專業分工概念，如技師 5 年內無受懲戒或簽證後未經懲戒廢止執業執照或廢止技師證書者，環工技師查核之簽證文件，核發機關免再審查，配合前揭修法而設計之考評制度，為許可證核發後主管機關須進行查核，確認現場及書面之一致性。因此，前面委員提到的專業分工問題大氣司也非常支持，但現行制度會保留專責人員是因為 1 件許可證可能有 10 個資料要填報，而環工技師簽證文件可能只簽 7 個資料，其餘資料必須由專責人員協助填報後，才將備齊的資料報送主管機關，因此許可制度是以專責人員為主管機關對應窗口，如果制度上取消專責人員，改由環工技師對應主管機關，可能也會衍生相對的問題。

本部化學物質管理署陳副署長淑玲：

簡報中提到要透過許可辦法增訂審查人員規範，目的是要解決審查人員流動率及經驗不足的問題，但許可辦法原則是對廠商提出申請條件之要求，如果在此訂定地方環保局審查人員規範，會不會反而促使人員流動率更快？

化學物質管理署(下稱化學署)也有辦理環境用藥輸入許可

證審查，針對審查人員經驗不足之處，應該給予經驗及技術的加強，而非用規範要求其責任。環境用藥管理法所核發之許可證需審查藥效、毒理、有效成分及國外授權制度等，因此我們針對許可證要審查的項目及廠商所附資料須確認的重點訂定確認檢查表，當審查人員審查許可證相關展延、變更或新證時，即可依檢查表一一核對，以降低審查的困難度，同時也提升審查人員與廠商溝通時的信心，因此，地方環保局除了委託顧問公司增加人力外，也應設計出各項目審查時之確認檢查表，以避免審查人員出現技術上錯誤，協助他們完成審查工作。

江代理科長勝偉：

許可辦法增訂審查人員規範一案，前經本部法制處林處長提醒法源依據問題，所以審查人員的管理必須搭配考評制度，未來我們也會思考如何提升審查人員留任意願，目前大氣司正在研議相關法規，輔助審查人員審查時有相關參數可作對應及確認，以提供審查人員更多協助。

討論案一、本部重要活動適時納入行政透明意涵主題或元素案

王執行秘書永福：

今年化學署辦理「綠色化學共創永續聯合頒獎典禮暨成果發表會」，政風單位在其中規劃半日的企業誠信論壇，透過標竿學習、法令遵行及案例解說等方式，讓業者瞭解行政透明與法遵的重要性；另外政風單位也曾與土壤及地下水污染整治基金管理會合作，將環境與廉政議題結合，完成小水滴歷險記舞台劇，這些都是非常好的範例。政風單位無編列單位預算，因此本提案希望各單位及所屬機關辦理各項活動時，能與政風單位合作，於活動中適度納入廉政相關主題。

簡委員美慧：

政風處本提案非常有意義，因為目前國家整體廉政政策是以

反貪為主、肅貪為輔，在各項活動中，將廉潔及反貪意涵深化廣化出去，才能避免貪瀆案件發生。有時公務員或企業因不瞭解貪瀆行為的嚴重性，所以貪瀆案件只能在後端階段由檢察官執法，如有媒體報導時，也會導致民眾對國家貪腐的負面印象更加深刻，因此如何機先防制並納入私部門就顯得非常重要。

聯合國反貪腐公約的精神很強調私部門參與，所以當前反貪工作必須擴及到私部門，導入企業誠信概念，讓企業不要行賄公務員，因此本提案非常有意義。

本部化學物質管理署陳副署長淑玲：

想分享今年化學署與政風單位合作辦理企業誠信論壇的方式，本署政風室方主任發現上市上櫃公司董事、監察人必須依「上市上櫃公司董事、監察人進修推行要點」規定，取得相關學習時數，因此便以該規定發函邀請相關人員參加，以致當天幾乎座無虛席，活動圓滿成功。

討論案二、為強化本部暨所屬機關廉政風險管控機制案

王執行秘書永福：

在廢機動車輛回收業廠商與貿易商疑涉有假出口真轉賣案件中，政風單位會先以一般非法案件進行審酌，如符合相關要素則移送地方檢察署偵辦，如相關要素不足，則會再與業務單位討論，因此，政風單位辦理專案清查或專案稽核時遇有相關案件，可先由政風單位以專業角度審核相關要件，再由政風單位將案件移送司法警察機關偵處。

顏委員旭明：

有關一般非法案件先移由政風單位表示意見後再移送內政部警政署保安警察第七總隊的部分，整體流程環管署後續將再與政風處一起檢討，目前檢警環之運作算是順暢，因此日後哪些案件須先會辦政風單位，環管署將與政風處討論後再執行。