

第16章

公害糾紛處理法



16-1 公害糾紛處理法架構圖



16-2 公害糾紛處理法

1. 中華民國八十一年二月一日公布
2. 中華民國八十七年六月三日總統（87）華總（一）義字第8700110380號令修正公布第5、18、30、38、41、42、44、45條條文
3. 中華民國八十九年一月十九日總統（89）華總一義字第8900011970號令修正公布第3~5、8、9、16、33、42~46、48條條文及第三章第一節名稱；並刪除公布第32條條文
4. 中華民國九十一年六月二十六日總統華總一義字第09100128660號令修正公布第11、30條條文
5. 中華民國九十八年六月十七日總統華總一義字第09800150551號令修正公布第7、51條條文；並自九十八年十一月二十三日施行
中華民國一百零一年五月十五日行政院院臺規字第1010131134號公告第46條第1項所列屬「行政院新聞局」之權責事項，自一百零一年五月二十日起停止辦理
中華民國一百零二年七月十九日行政院院臺規字第1020141353號公告第46條第1項所列屬「行政院衛生署」之權責事項，自一百零二年七月二十三日起改由「衛生福利部」管轄
中華民國一百零三年二月十四日行政院院臺規字第1030124618號公告第46條第1項序文所列屬「行政院勞工委員會」之權責事項，自一百零三年二月十七日起改由「勞動部」管轄

第一章 總則

第 一 條 （立法目的）

為公正、迅速、有效處理公害糾紛，保障人民權益，增進社會和諧，特制定本法。

第 二 條 （用詞定義）

- ① 本法所稱公害，係指因人為因素，致破壞生存環境，損害國民健康或有危害之虞者。其範圍包括水污染、空氣污染、土壤污染、噪音、振動、惡臭、廢棄物、毒性物質污染、地盤下陷、輻射公害及其他經中央主管機關指定公告為公害者。
- ② 本法所稱公害糾紛，指因公害或有發生公害之虞所造成之民事糾紛。

第 三 條 （公害糾紛處理之程序）

公害糾紛得依本法規定，申請調處及裁決。

第二章 處理機構

第一節 調處委員會

第 四 條 （調處委員會設置）

直轄市、縣（市）政府各設公害糾紛調處委員會（以下簡稱調處委員會），調處公害糾紛。

第 五 條 （調處委員會委員人數及組成）

- ① 調處委員會置委員九人至二十一人；其中一人為主任委員。
- ② 直轄市調處委員會主任委員，由直轄市長或其指定之適當人員兼任之；縣（市）調處委員會主任委員，由縣（市）長兼任之。其他委員，由直轄市長、縣（市）

長遴聘有關機關代表、環境保護、法律、醫學等相關學者專家及社會公正人士共同組成；學者專家及社會公正人士之人數，不得少於全體委員之三分之二。

第 六 條 （調處委員任期）

- ①調處委員會委員之任期為三年，連聘得連任。
- ②調處委員會委員出缺時，其繼任人之任期至原任期屆滿之日為止。

第 七 條 （調處委員任期保障）

調處委員會委員，依法獨立行使職權，於在職期間，非有下列各款情形之一，不得於任滿前予以解聘：

- 一、受有期徒刑以上刑之判決確定者。
- 二、受破產、監護或輔助宣告者。
- 三、任公務員而受撤職或休職之處分者。
- 四、因身心障礙致不能執行職務者。

第 八 條 （調處委員會組織規程）

調處委員會組織規程，由直轄市、縣（市）政府訂定發布後，報請行政院環境保護署備查。

第二節 裁決委員會

第 九 條 （裁決委員會設置）

行政院環境保護署設公害糾紛裁決委員會（以下簡稱裁決委員會），裁決經調處不成立之公害糾紛損害賠償事件。

第 十 條 （裁決委員會委員人數及組成）

- ①裁決委員會置主任委員一人，委員七人至十一人。
- ②裁決委員會委員，由行政院環境保護署署長遴選具有環境保護、法律、醫學或相關專門學識、信望素孚之

公正人士，報請行政院核定後聘用之。

第十一條（裁決委員任用資格）

- ①裁決委員會主任委員專任，其他委員得為兼任。
- ②裁決委員會主任委員，應就下列資格之一者任用之：
 - 一、具有法官、檢察官或公設辯護人任用資格者。
 - 二、具有律師資格者。
 - 三、曾在公立或經立案之私立大學、獨立學院法律學系或法律研究所專任教授二年、副教授三年，講授主要法律科目三年以上者。
 - 四、曾在各級政府法制或訴願單位任職五年以上，並具有辦理法規或訴願業務經驗三年以上者。

第十二條（裁決委員會組織規程）

裁決委員會組織規程，由行政院環境保護署擬訂，報請行政院核定後發布之。

第十三條（裁決委員之任期及任期保障）

第六條、第七條規定，於裁決委員會委員準用之。

第三章 處理程序

第一節 調處

第十四條（調處之管轄及調處委員會之會議召開）

- ①公害糾紛之一造當事人，得以申請書向公害糾紛之原因或損害發生地之直轄市或縣（市）調處委員會申請調處。
- ②調處委員會應有委員三分之一以上出席，始得開會。但經兩造當事人之同意，得由委員一人或數人逕行調處。

第十五條（調處委員會會議主席之產生）

調處委員會開會時，由主任委員擔任主席；主任委員因故不能出席時，由出席委員互推一人為主席。

第十六條（指定調處委員會管轄）

①有左列各款情形之一，裁決委員會應依當事人或直轄市、縣（市）調處委員會之申請，指定調處委員會管轄：

- 一、公害糾紛之原因或損害之發生地涉及數直轄市、縣(市)者。
- 二、二以上調處委員會於管轄權有爭議者。
- 三、有管轄權之調處委員會，因法律或事實不能進行調處者。
- 四、因管轄區域境界不明，致不能辨別有管轄權之調處委員會者。

②對於前項之指定，不得聲明不服。

第十七條（調處委員之自行迴避）

調處委員對於調處事項涉及本身或其家屬時，應自行迴避。

第十八條（調處案件之退回及補正）

- ①調處委員會認申請案件不合法，應敘明理由退回之。但其情形可以補正者，應定期限先命補正。
- ②前項情形，於調處進行中發現者，亦同。
- ③調處事件經調處委員會認為無管轄權者，應移送有管轄權之調處委員會。

第十九條（調處之共同申請與調處程序之加入）

- ①多數有共同利益之公害糾紛當事人，得共同申請調處。調處事件進行中，主張與當事人之一方有共同利益之

第三人，得經調處委員會之許可，加入該調處程序為當事人。

②調處委員會為前項許可時，應斟酌當事人之意見。

第二十條（申請調處選定當事人）

①多數有共同利益之公害糾紛當事人，得由其中選定一人或數人為全體申請或進行調處。

②被選定之人得予更換或增減之。

③第一項之選定及前項之更換或增減，應以書面為之，並通知相對人。

第二十一條（建議或協助調處選定當事人）

調處委員會認為多數有共同利益之人，以選定當事人進行調處為當者，得建議或協助當事人為選定。

第二十二條（被選定人權限之特別授權）

前二條被選定之人，對於撤回調處、達成協議或同意調處方案，須經選定人以書面特別授權。

第二十三條（調處程序之公開）

調處程序應公開進行之，但調處委員會認為公開有妨礙調處之進行並經當事人同意者，不在此限。

第二十四條（有關機關之協助調查證據）

①調處委員會得請求有關機關協助調查證據。

②前項調查證據行為，非法院不得為之者，得請求法院為之。

③受請求之法院，關於調查證據，有受訴法院之權。

第二十五條（公害糾紛委託鑑定及費用支付）

調處委員會為判斷公害糾紛之原因及責任，得委託環境保護主管機關、其他有關機關、機構、團體或具有專業知識之專家、學者從事必要之鑑定。其鑑定費由

政府先行支付，如經確定其中一造當事人應負公害糾紛責任時，由該當事人負擔之，並負責返還政府。

第二十六條 （調處委員應注意之態度及調處成立要件）

- ①調處委員會委員應本和平懇切之態度，對雙方當事人為適當之勸導，力謀雙方協議之達成。
- ②調處事件經雙方當事人達成協議者，調處成立。

第二十七條 （調處方案之作成及效力）

- ①調處事件，達成協議有困難者，調處委員會得斟酌一切情形，求雙方當事人利益之平衡，經全體委員過半數之同意，作成調處方案，並定四十五日以下期間勸導雙方當事人同意；必要時，得再延長四十五日。
- ②當事人未於前項所定期間內為不同意之表示者，視為雙方當事人依調處方案調處成立。
- ③多數具有共同利益之一造當事人，其中一人或數人於第一項所定期間內為不同意之表示者，該調處方案對之失其效力，對其他當事人，視為調處成立。但為不同意表示當事人之人數超過該造全體當事人人數之半數時，視為調處不成立。
- ④調處委員會依第一項規定為勸導者，視適當情形公開該調處方案。

第二十八條 （調處書製作及核定）

- ①調處成立者，應製作調處書，於調處成立之日起七日內，將調處書送請管轄法院審核。
- ②前項調處書，法院認其與法令無牴觸者，應儘速核定，發還調處委員會送達當事人。
- ③法院因調處程序或內容與法令牴觸，未予核定之事件，應將其理由通知調處委員會。但其情形可以補正者，應定期間先命補正。

第二十九條 （調處書應記載事項）

調處書應記載左列事項，並由當事人及出席調處委員簽名。但依第二十七條調處方案視為調處成立者，由同意調處方案之委員簽名：

- 一、當事人姓名、住所或居所；當事人為法人或其他團體者，其名稱、代表人及主事務所或主營業所。
- 二、有法定代理人或委任代理人者，其姓名、住所或居所。
- 三、調處事由。
- 四、調處成立之內容。
- 五、調處成立之場所。
- 六、調處成立之年、月、日。

第三十條 （調處之效力、強制執行名義及環境保護協定）

- ①調處經法院核定後，與民事確定判決有同一之效力；當事人就該事件，不得再行起訴；其調處書得為強制執行名義。
- ②事業得與所在地居民或地方政府簽訂環境保護協定，防止公害之發生。
- ③前項協定經公證後未遵守時，就公證書載明得為強制執行之事項，得不經調處程序，逕行取得強制執行名義。

第三十一條 （調處之無效、撤銷）

- ①經法院核定之調處有無效或得撤銷之原因者，當事人得向原核定法院提起宣告調處無效或撤銷調處之訴。
- ②前項訴訟，當事人應於法院核定之調處書送達後三十日內提起之。

第三十二條

(刪除)

第二節 裁決

第三十三條 (裁決之申請)

- ①調處事件經直轄市、縣(市)調處委員會調處不成立，其屬於因公害糾紛所生之損害賠償事件者，當事人得就同一事件申請裁決。
- ②申請裁決，應於調處不成立之通知送達十四日內，檢具申請書，向原直轄市、縣(市)調處委員會提出。
- ③直轄市、縣(市)調處委員會於收到前項申請書後，應速將申請書抄本送達他方當事人，並將該調處事件有關卷宗連同申請書及其他有關文件，送交裁決委員會。

第三十四條 (裁決委員會裁決決定)

- ①裁決委員會之裁決，由主任委員指定委員三人或五人，以合議行之。
- ②前項合議，以指定委員過半數之意見決定之。
- ③關於金額，如委員之意見分三說以上，各不達過半數時，以最多額之意見順次算入次多額之意見，至達過半數為止。

第三十五條 (裁決詢問會議)

裁決委員會於裁決前應行詢問，使雙方陳述，並就事件有關事實為必要之調查。

第三十六條 (裁決書之作成期限)

裁決委員會應於當事人申請裁決後三個月內作成裁決書，並送達於當事人；必要時得延長三個月。

第三十七條 （裁決書應記載事項）

- ①裁決書應記載左列事項，並由裁決之委員簽名：
 - 一、當事人姓名、住所或居所；當事人為法人或其他團體者，其名稱、代表人及主事務所或主營業所。
 - 二、有法定代理人或委任代理人者，其姓名、住所或居所。
 - 三、主文。
 - 四、事實。
 - 五、理由。
 - 六、年、月、日。
- ②前項裁決書，應於作成後十日內，以正本送達於當事人。

第三十八條 （裁決協議書之效力及核定）

裁決程序進行中，雙方當事人達成協議者，裁決委員會應作成協議書，並準用第二十八條至第三十一條之規定；協議書作成後，裁決程序即告終結。

第三十九條 （裁決書效力及核定）

- ①當事人於裁決書正本送達後二十日內，未就同一事件向法院提起民事訴訟，或經撤回其訴者，視為雙方當事人依裁決書達成合意。
- ②裁決經依前項規定視為當事人達成合意者，裁決委員會應於前項期間屆滿後七日內，將裁決書送請管轄法院審核。
- ③第二十八條第二項、第三項、第三十條及第三十一條規定，於前項情形準用之。

第四十條 （裁決程序準用調處程序規定）

第十七條至第二十二條、第二十四條及第二十五條規定，於裁決程序準用之。

第四章 附則

第四十一條 （保全程序之聲請、撤銷）

- ①當事人本於調處書、協議書或裁決書之請求，欲保全強制執行或避免損害之擴大者，得於調處書、協議書或裁決書經法院核定前，向法院聲請假扣押或假處分。
- ②前項聲請，得以調處書、協議書或裁決書代替假扣押或假處分原因之釋明，其以裁決書代替原因之釋明者，免供擔保。
- ③民事訴訟法有關假扣押或假處分之規定，除第五百二十九條外，於前二項情形準用之。
- ④調處書、協議書或裁決書未經法院核定者，當事人得聲請法院撤銷假扣押或假處分之裁定。當事人於裁決書正本送達後二十日內，就同一事件向法院提起民事訴訟或未撤回其訴者，亦同。

第四十二條 （與民事訴訟程序之競合）

- ①公害糾紛事件經第一審法院辯論終結者，不得進行調處或裁決。
- ②公害糾紛事件已繫屬於第一審法院，並依本法申請調處或裁決者，受訴法院於調處或裁決有結果前，得以裁定停止訴訟程序。如調處、協議或裁決經法院核定者，視為撤回其訴訟。
- ③公害糾紛事件依鄉鎮市調解條例聲請調解並依本法申請調處或裁決者，準用前項之規定。

第四十三條 （費用之收取）

- ①依本法申請之調處及裁決，得收取調處費、裁決費、鑑定費及證據調查費用。

- ②前項收費辦法，由行政院環境保護署擬訂，報請行政院核定後發布之。

第四十四條 （行政院設緊急公害糾紛處理小組、地方設公害糾紛緊急疏處小組）

- ①行政院為處理重大緊急公害糾紛，維護公共利益或社會安全，設緊急公害糾紛處理小組；置召集人一人，由行政院副院長兼任之。
- ②直轄市、縣（市）政府為主動處理突發及緊急之公害糾紛事件，應設公害糾紛緊急紓處小組，置召集人一人，於直轄市政府，由直轄市長或其指定之適當人員兼任之；於縣（市）政府，由縣（市）長兼任之。

第四十五條 （行政院及地方公害糾紛處理小組之組織規定）

- ①行政院緊急公害糾紛處理小組組織規程，由行政院定之。
- ②直轄市、縣（市）政府公害糾紛緊急紓處小組之組成，由直轄市、縣（市）政府定之。

第四十六條 （環保署公害糾紛督導處理小組之組成及任務）

- ①行政院環境保護署得設公害糾紛督導處理小組，由內政部、法務部、經濟部、交通部、行政院新聞局、行政院衛生署、行政院農業委員會、行政院勞工委員會及行政院環境保護署指派代表組成，其任務如左：
- 一、協調有關機關研擬公害糾紛事件之處理方法及對策。
- 二、提供直轄市、縣（市）政府處理公害糾紛事件必要之支援。
- ②前項公害糾紛督導處理小組置召集人一人，由行政院環境保護署署長兼任之。

第四十七條 （環保署公害糾紛督導處理小組之組織規定）

行政院環境保護署公害糾紛督導處理小組組織規程，由行政院環境保護署擬訂，報請行政院核定後發布之。

第四十八條 （各級主管機關專責人員權責）

①行政院環境保護署、直轄市及縣（市）政府應置專責人員，執行左列各款事務：

一、處理公害陳情。

二、為處理公害陳情所必要之調查、指導及建議。

三、指導陳情人依本法程序申請調處或決。

②鄉（鎮、市、區）公所，得視需要置專責人員，處理前項各款事務。

第四十九條 （文書送達規定）

依本法應為文書之送達者，準用民事訴訟法有關送達之規定。

第五十條 （施行細則）

本法施行細則，由行政院環境保護署擬訂，報請行政院核定後發布之。

第五十一條 （施行日）

①本法自公布日施行。

②本法中華民國九十八年六月二日修正之條文，自九十八年十一月二十三日施行。

16-3 公害糾紛處理法子法索引表

編號	子法名稱
第 12 條（裁決委員會組織規程）	
1	行政院環境保護署公害糾紛裁決委員會組織規程
第 43 條（費用之收取）	
1	公害糾紛處理收費辦法
第 45 條（行政院及地方公害糾紛處理小組之組織規定）	
1	行政院緊急公害糾紛處理小組組織規程
第 47 條（環保署公害糾紛督導處理小組之組織規定）	
1	行政院環境保護署公害糾紛督導處理小組組織規程
第 50 條（施行細則）	
1	公害糾紛處理法施行細則

